

資料1：「国際テロ情勢と対策」

河本 志朗

日本大学危機管理学部教授

海上・臨海部テロ対策協議会 座長

国際テロ情勢と対策

第3回海上保安フォーラム

2019.12.5

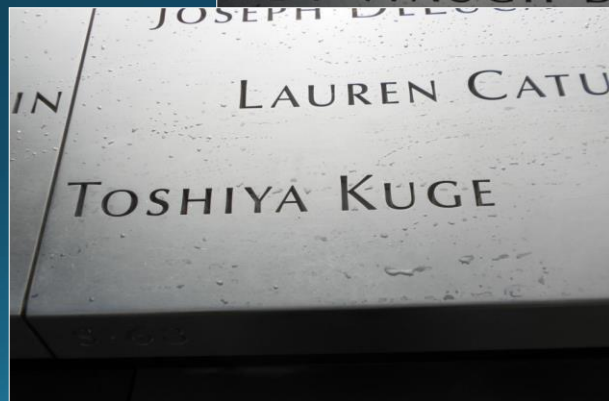
日本大学危機管理学部 河本志朗



1

本日の内容

- 1 国際テロの脅威
- 2 日本に対する脅威
- 3 テロにどう備えるか



2

1. 国際テロの脅威

○ 9.11米国同時多発テロ事件を受けて各国は国際テロ対策を強化

- ・ 軍事作戦、法執行・諜報活動、出入国管理の強化
- ・ テロ資金供与対策の推進
- ・ テロ対策関連法制の整備
- ・ 国際協力の推進



- ・ 米軍がアフガニスタンに侵攻し、アル・カイダの指導者や幹部の殺害が続く
- ・ 2011年5月には米軍がビンラディンを殺害
- ・ アル・カイダは弱体化

3

○ ホームグロウン・テロとローンウルフ型テロの出現

弱体化したアル・カイダ（AQ）は世界中の若者を扇動してテロを起こさせる戦略に転換

- ・ インターネットなどを使った扇動、リクルート、テロ訓練
- ・ 英語ネット・マガジン「Inspire」の発行
- ・ 過激化して自国でテロを行うホームグロウン・テロ
- ・ 組織と関係がなく、単独か少数のローン・ウルフ型テロ



治安当局によるテロの阻止が困難に

- ・ 通信傍受や監視でテロリストを割り出すことが困難

4



INSPIRE

Summer 143 | 2010

(...AND INSPIRE THE BELIEVERS)

Periodical Magazine Owned by the al-Qa'ida Media Organization in the Arabian Peninsula

MAY OUR SOULS BE SACRIFICED FOR YOU! SHAYKH ANWAR AL-'AWLAKI



» EXCLUSIVE INTERVIEW WITH SHAYKH ABU BASHIR



» MAKE A BOMB IN THE KITCHEN OF YOUR MOM THE AQ CHEF



» ASRAR AL-MUJAHIDEEN 101 TERRORIST

» THE WEST SHOULD BAN THE NIQAAB COVERING ITS REAL FACE YAFIYA IBRAHIM

WHAT TO EXPECT IN JIHAD | 6 CALLS OF AL-ANFAL | JIHADI EXPERIENCES

Make a bomb in the kitchen of your Mom The AQ Chef



Can I make an effective bomb that causes damage to the enemy from ingredients available in any kitchen in the world? The answer is yes. But before how, we ask why? It is because Allah is giving us light in the case of Allah you are not held responsible except for yourself. And inspire the believers (to join you) that perhaps Allah will restrain the military might of those who do believe. And Allah is greater in might and stronger in help (ary) (mushawwam, an-Nabi, 14).

And it is also because every Muslim is required to defend his religion and nation. The Jews and Christians have dishonored the Muslims, desecrated our holy places, and caused the beloved Prophet (S). Today they are holding contests for the best blasphemy of Muhammad (S).

The Western governments today are waging a relentless war against Islam. They brought together a coalition and have the support of their population in invading and destroying Muslim lands.

But there is a small band of sincere Muslims who are striking back at the enemy. The efforts of this small group of mujahidin have had a great effect in the minds of the enemy. So many have a balance of fear. As they kill Muslims, Muslims respond by killing every day. This is the effect of a small group of sincere mujahidin. What would the effect be if the Muslim community woke up?

There are many Muslims who have the zeal to defend the ummah but their vision is unclear. They believe that in order to defend the ummah they need to travel and join the mujahidin (how are they meant to train in their camps). But we tell the Muslims in America and Europe. There is a better choice and easier one to give support to your ummah. That is individual work inside the West such as the operations of Nidal Hassan and Faisal Shahzad. With a few "lone" operations as they claim - the director of national intelligence was forced to resign. With a few more "lone" operations we may have the resignation of the President of the United States.

My Muslim brother, who wants to support the religion of Allah, but is not a soldier or a soldier, let us first understand the results and consequences. It is one that Umar al-Faruq and his brothers Nabil Hassan and Shaheed were imprisoned but they have become heroes and icons that we charge to be followed. We ask Allah to give them steadfastness if they were a sinner and steadfast, their imprisonment would be an increased status for them. He (Allah) says "Allah loves a people. He would put them through trials. The result of these trials would be their highest level of faith in the pleasure of Allah, heaven in the hearts in the world and eternal pleasure in the Afterlife. My Muslim brother we are coming to you as military training right into your kitchen to relieve you of the difficulty of traveling to us. If you are sincere in your intentions to serve the religion of Allah, then all what you have to do is enter your kitchen and make an explosive device that would damage the enemy if you put your trust in Allah. We will then write this explosive device in Arabic. Here are the ingredients of this device:

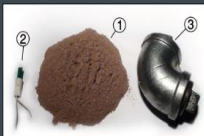
- Its ingredients are readily available.
- Making these ingredients does not require suspicion.
- It is easily disposed of if the enemy searches your home, anything does not trained to recognize them as bomb making ingredients.
- In one or two days the bomb could be ready to kill at least ten people. In a month you may make a bigger and more lethal bomb that could kill tens of people.

There are two types of explosions:

First: Chemical explosion. This explosion causes great pressure that would kill living beings within a certain radius. Examples are all the military grade explosives such as TNT, C4 and RDX.

Second: Mechanical explosion. This results from the burning of an inflammable material within a confined space. An example is putting gunpowder inside an iron pipe with a small opening enough only for a fuse. When the gunpowder is ignited, great pressure results from the gunpowder turning into gases and which result in the exploding of the iron pipe, turning it into shrapnel flying at high speed.

I. Preparation of the explosive device:



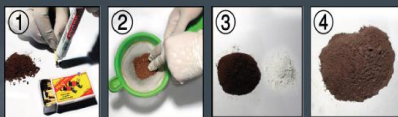
1. Inflammable substance
2. Decoration lamp (what is normally used for Christmas trees)
3. Iron pipe

A. Preparation of the inflammable substance

This substance is a mixture of two ingredients:

- The substance found in heads of matches
- Sugar

B. How to extract the inflammable substance:



1. Strike the head of the match softly with anything (here, we used a tube) to break up the inflammable substance.
2. Grind the substance and filter it to obtain a fine powder.
3. In the picture you will see the fine powder and you add to it sugar equivalent to 1/4 its quantity.
4. Mix the two substances until they become uniform in color.

Setting the Clock:

1. Connect the green wire which is connected to the lamp to one of the clock arms.
2. Insert the nail into the clock face. This way when the arm of the clock moves it will touch the nail and the lamp would light.

Steps for setting up the clock:



1. Disassemble the clock.
2. If you want to set up the explosion to occur within an hour, cut off the arms of the clock except for the minutes arm. If you want more than an hour, you cut off all arms except for the hour arm.
3. Make a hole in the face of the clock to insert the nail.
4. Insert the nail through the hole and connect the green wire to the hour arm. Make another hole if necessary for the green wire.

○ 「イスラム国(IS)」の出現

- ・ 元々は、イラクで活動する「イラクのアル・カイダ(AQI)」
- ・ 2007年以降勢力が弱体化したが、2011年にシリア内戦に介入し、反アサド勢力から資金などの支援を得て復活
- ・ 2014年2月、アル・カイダ中核と対立して絶縁される
- ・ 2014年6月29日、「イスラム国」の樹立を宣言
- ・ アメリカのヘーゲル国防長官は
「資金も豊富で、高度な戦術を持つなど、テロ組織の枠組みを超えている。
かつて見たことがない存在」

7

イスラム国の特徴

○ 外国人戦闘員の脅威

- ・ ネット雑誌、Twitter、YouTube、Facebookなどのソーシャルメディアを利用したリクルート活動
- ・ 最盛期には110か国から4万人以上の外国人戦闘員がISに参加した。
(民間シンクタンク「ソウファン・グループ」)
- ・ 各国は、イラクやシリアから帰還した戦闘員による自国でのテロを強く懸念する中で、ソウファン・グループによると33か国の5,600人がすでに帰国したとされる。
- ・ シリアへの渡航を企てた日本人学生も
- ・ バングラデシュ出身の日本国籍の男性がシリアのIS拠点で拘束された。男性は2016年のダッカでの邦人等被害テロに関係したとみられている。

8



- 米国を中心とした有志連合諸国によるIS空爆に対して、ISは報復として各国でのテロを呼びかけ
 - ・ 2014年 5月
 - ISに参加していたフランス人男性がブリュッセルのユダヤ博物館で発砲し4人を殺害
 - ・ 2014年10月
 - オタワの国会議事堂でイスラム教に改宗した男が銃を乱射し、兵士1人を殺害
 - ・ 2014年12月
 - シドニーでイスラム教徒の男がカフェに人質を取って立てこもり、2人を殺害
 - ・ 2015年 1月-2月
 - 日本人2人がISの人質となり、身代金やヨルダンに拘束中の死刑囚の釈放を要求、最終的に人質は殺害

- 2015年2月
コペンハーゲンでパレスチナ系デンマーク人がカフェとシナゴークを襲撃し、市民2人を殺害
- 2015年3月
チュニスのバルドー博物館をチュニジア人2人が襲撃し、日本人3人を含む21人を殺害
- 2015年6月
チュニジア中部スースのリゾートホテル銃撃事件、クウェートのシーア派モスク自爆攻撃事件、フランス・リヨンでのガス工場への自動車突入及び経営者殺害事件が連続発生し、合計60人以上が殺害され、チュニジアとクウェート事件ではISが犯行声明
- 2015年10月
バングラデシュで農業関係の活動をしていた日本人男性が射殺され、ISを名乗る犯行声明が出された

11

- 2015年10月
トルコの首都アンカラでデモ参加者を狙った自爆テロ事件で102人が殺害され、容疑者はISとの関係が疑われた
- 2015年10月
エジプトのシナイ半島にあるシャルム・エル・シェイク空港発のロシア機が墜落し、ISシナイ州が犯行声明
- 2015年11月
パリにおいてサッカー場、レストラン、コンサートホールなどを標的とした自爆や銃撃による同時多発テロが発生し、130人が殺害され、ISが犯行声明
- 2016年1月
イスタンブールの観光地で、自爆テロにより10人が殺害され、トルコ首相はISによるものと断定
- 2016年1月
ジャカルタ市内において、爆破や銃撃によりカナダ人1人とインドネシア人1人が殺害され、ISのメンバーが指揮したとされる

12

- 2016年3月
ブリュッセルの国際空港と地下鉄において自爆テロにより32人が殺害され、ISが犯行声明
- 2016年6月
イスタンブールのアタチュルク空港において銃撃と自爆テロにより45人が殺害され、トルコ当局はISの犯行との見方
- 2016年7月
 Bangladesh の首都ダッカの中心部グルシャン地区のレストランを武装集団が襲撃し、日本人7人を含む20人が殺害された。「Bangladesh のイスラム国」が犯行声明
- 2016年7月
フランスのニースで花火見物客にトラックが突入し、84人が殺害された。IS系のアマーク通信が犯行声明

13

- 2016年12月
ベルリンのクリスマス市場で買物客にトラックが突入し、12人を殺害
- 2017年1月
イスタンブールのナイトクラブで男が銃を乱射し、39人が死亡、ISが犯行声明
- 2017年3月
ロンドンの議会議事堂近くで通行人に乗用車が突入、犯人はその後警察官1人を刺殺、合計4人を殺害、IS系のアマーク通信が犯行声明
- 2017年4月
パリのシャンゼリゼにおいて男が警察官を銃撃し、警察官1人を殺害、IS系のサイトが犯行声明
- 2017年5月
英国マンチェスターのコンサート会場付近で男が自爆し、22人を殺害、ISが犯行声明

14

- 2017年6月
英国ロンドンのロンドン橋において**バンが歩行者に突入**し、犯人3人はその後近くのバラ・マーケットで通行人を刃物で殺傷し、8人が死亡
- 2017年8月
バルセロナの目抜き通りランブラス通りで**ワゴン車が歩行者に突入**し、13人が死亡、またリゾート地カンブリスで自動車**が歩行者に突入**して1人が死亡、IS系のアマーク通信が犯行声明、犯人グループは爆弾による大規模なテロを計画していた疑い
- 2017年9月
ロンドンの地下鉄内で爆発が起こり29人が負傷した。IS系のアマーク通信が犯行声明

15

- 2017年10月
ニューヨークにおいてイスラム国に傾倒したとみられるウズベク出身の男が**ピックアップトラックで自転車用道路を暴走**し、歩行者や自転車に乗った人々8人を殺害、男はブルックリン橋での犯行も計画していたとされる

16

- 2017年12月
米国ニューヨーク州のマンハッタン中心部のポート・オーソリティ・バスターミナル連絡通路で、バングラデシュ人の男が体に巻き付けた爆発物を起爆させ、通行人3人が負傷、犯人はISに忠誠を誓っていたとの報道
- 2018年3月
フランス南部カルカソンヌで、男が自動車を襲撃し、1人が死亡し1人が負傷、その後、同県トレブのスーパーマーケットで銃を乱射し、人質を取って立て籠もり、4人が死亡、ISが犯行声明を出したとの報道
- 2018年4月
カナダのトロントでレンタカーが歩道に突入して歩行者10人が死亡、ISの信奉者と見られる
- 2018年5月
パリ中心部のオペラ座周辺の繁華街で通行人がナイフで襲撃され、実行犯は事件前にISに忠誠を誓った動画を公開

17

- 2018年5月
インドネシア西部の東ジャワ州スラバヤ等でIS支持組織（JAD）の3家族が教会や警察署への自爆テロを実行し、十数人が死亡、ISが犯行声明
- 2018年6月・7月
ドイツ西部のケルンで、猛毒のリシンを利用したテロ計画を摘発、IS支持者によってインターネット上に流布されたマニュアルに沿ってリシンを製造した男性と支援した女性を逮捕
- 2018年8月
オランダ首都アムステルダムの中核駅で、アフガニスタン人の男がナイフを用いて通行人を襲撃、米国人観光客2人が負傷
- 2018年11月
オーストラリアのメルボルンで、ソマリア出身の男が乗り付けたピックアップトラックを炎上させ、通行人を刃物で襲撃、。1人が死亡、2人が負傷した。IS系の「アーマク通信」が犯行声明を出した。

18

- ・ 2018年12月
フランス東部・ストラスブール中心部のクリスマスマーケット付近で、男が銃及び刃物で通行人を襲撃、5人が死亡、12人が負傷、男は現場から逃走後、13日に同市内で発見され、当局が射殺
- ・ 2018年12月
英国中部・マンチェスターの駅で、男が通行人らを刃物で襲撃、警察官1人を含む3人が負傷、同男はその場で当局によって拘束
- ・ 2019年1月
フィリピン南部・スルー州ホロ島のカトリック教会で、外国人男女が相次いで自爆し、ミサの参加者ら23人が死亡、95人が負傷、ISが「東アジア州」名の犯行声明
- ・ 2019年4月 スリランカのコロンボなどで高級ホテルやキリスト教会を狙った自爆テロが発生し、日本人1人を含む258人が死亡、ISが犯行声明

19

○ 最近のテロの特徴

- ・ **ローンウルフ型テロが多い。**
テロ組織に属さない若者が過激化してテロを実行する。
- ・ **ソフトターゲットをねらったテロが多い。**
(大規模集客施設、公共交通機関、繁華街など)
多くの一般市民が普段の生活の中で利用する場所であり、厳重な警備が困難である。
- ・ **手近な手法を使用したテロが多い。**
爆弾や銃ではなく、自動車やナイフなどを使用するテロが増えている。

20

- アル・カイダ機関誌「インスパニア」2号（2010年）
ピックアップ・トラックの前部に鋼鉄の刃を装着した「究極の人刈機」
（The Ultimate Mowing Machine）を提案。
- 「イスラム国（IS）」広報担当者アドナニ
「爆弾や銃弾が使えないなら、フランスや米国の背教者に対し、石で頭蓋骨を
砕き、刃物で刺し、断崖から突き落とし、自動車でひき殺せ」
（2014年9月のビデオ映像）
- 機関誌「ルーミヤ」
 - ・ 第2号及び第4号ではナイフを使用したローンウルフ型テロを推奨
 - ・ 第3号では二スのテロを称賛し、自動車を使用した混雑した場所でのテロを
推奨

21

2. 日本に対する脅威

- 「安全なオリンピック」は国際的な約束！
この今も、そして2020年を迎えても世界有数の安全な都市、東京でオリ
ンピックを開けますならば・・・」（IOC総会における安倍総理プレゼンテーション、2013年9月7日）

Q: 日本はテロの標的か？

- ・ 世界中のメディアが集まるイベントである。
- ・ 世界中に主義主張、恐怖をまき散らすことができる。
- ・ 欧米のVIP、選手・役員が集まる。

A: オリンピック開催地としての「日本」はテロリストにとって格好の舞台であり、今
の安全な日本とは「別の日本」になる。

22

大規模イベントに伴う過去の主なテロ事件

- 1972年 ミュンヘンオリンピックにおけるイスラエル選手団襲撃テロ事件
- 1987年 ソウルオリンピックの前年の大韓航空機爆破事件
- 1996年 アトランタオリンピックにおける爆弾テロ事件
- 2005年 G8グレンイーグルズ・サミット時のロンドン同時多発テロ事件
- 2013年 ソチ冬季オリンピック前にロシア南部の都市ボルゴグラードで路線バス、鉄道駅、トロリーバスを狙った自爆テロ事件
- 2013年 ボストン・マラソン爆弾テロ事件
- 2016年 リオオリンピックに対するテロ計画容疑で10人を逮捕

23

- 日本国内における主なテロ事件
 - 1974年 三菱重工本社爆破事件 8人死亡
 - 1976年 北海道庁爆弾テロ事件 2人死亡
 - 1990年 警視庁独身寮爆破事件 1人死亡
 - 1994年 松本サリン事件 8人死亡
 - 1995年 東京地下鉄サリン事件 13人死亡
- 近年の爆弾関連事件
 - 2007年 TATPを製造し、電車の爆破を計画
 - 2008年 皇居において消火器爆弾発射
 - 2016年 宇都宮市において男性が自爆死
 - 2017年 愛知県の男がTATPの製造をネットで公開
 - 2018年 愛知県の少年がTATPやETNを製造

24

ISが日本を標的として名指し

- 「・・・今後もお前の国民がどこにいようと、殺戮を実行することになるであろう。日本の悪夢が始まる」
(2015年2月1日の邦人殺害ビデオでのテロリストの発言)
- 日本国民とその権益は、どこであろうとあらゆる場所でもカリフの兵士と支援者にとっての標的である
(機関誌DABIQ第7号、2015.2)
- ボスニア、マレーシア、インドネシアの日本の外交使節を標的にしてはどうか
(DABIQ第11号、2015.9)
- ・・・全ての日本国民と日本の権益は、たとえどこに存在しようとも今や世界各地にいる「イスラム国」の兵士とその支援者たちにとって攻撃対象となった。
(機関誌DABIQ第12号、2015.11)
- バングラデシュのレストラン襲撃事件の邦人被害者を「不信仰者」と言及した。
(機関誌「ルーミヤ」第2号、2016.10)



FOREWORD

"What is Japan's concern with us? Who has drawn Japan into this difficult, powerful, and fierce war... into this transgression against our sons in Palestine? Japan cannot endure entering into a war against us. Therefore, it should reconsider its stance. What is the concern of Australia in the far south with us and with the condition of the defenseless people of Afghanistan and Palestine? What is Germany's concern in this war except kuff and crusade? It is yet another crusade just like the former crusades led by Richard the Lionheart, Barbarossa of Germany, and Louis of France. Likewise today, when Bush raised the cross, the crusader countries immediately scrambled. What is the Arab countries' concern with this crusade? Why have they entered into it recklessly and openly in broad daylight? Because they are pleased with the rule of the cross" [October 2001 interview].

Shaykh Usāmah Ibn Lādīn (rahimahullāh) said the above words 13 years ago when numerous nations rushed to join the crusader coalition mobilized to invade Afghanistan. Japan joined the crusade despite its non-Christian paganism, its "pacifist" constitution, and its great distance from Afghanistan. The unwise Prime Minister at the time – Junichiro Koizumi – committed to providing logistical support for the Western crusaders. What kind of interests did he expect to achieve for Japan in joining a crusade against Muslims? Thereafter, Japan – again under the leadership of Koizumi – joined the crusaders in Iraq by dispatching its "Self-Defense" forces to support them there. Then when the mujahidīn under the leadership of Shaykh Abū Muṣṭafā Zarqawī (rahimahullāh) captured the Japanese crusader Shohei Koda and threatened to execute him unless Japanese forces withdrew from Iraq, Koizumi and his government arrogantly

stated that Japan would not concede to the demands of "terrorists." Accordingly, Koda was decapitated like those before him from amongst the prisoners belonging to the crusader coalition including Nick Berg and Kenneth Bigley.

Almost a decade later, "pacifist" Japan has once again defied wisdom by entering into another crusader coalition against the Muslims, but this time under the leadership of the "Nobel Peace Prize" winner Obama. And so a "pacifist" country led by a "peace" prisoner in a war doomed to fail. What interests did Abe Shinzo expect to achieve for Japan by publicly committing more than 200 million dollars to be explicitly used in the war against the Islamic State, as if the Khilāfah were not a dangerous entity to anger? What kind of hubris blinded him to make his thoughtless announcement from a podium erected by the tāghūt Sisi who wages war against the soldiers of the Khilāfah in Wilāyat Saynā? What begot him into "forgetting" that the Islamic State had two Japanese prisoners inside its jails awaiting the blunders of Japanese leadership?

DABIQ 3

FOREWORD

It was nothing save the plan of Allah from which the pagans felt secure. And so immediately the Islamic State demanded 200 million dollars from the Japanese government, the same sum initially committed to the crusaders and their apostate allies by the Japanese Prime Minister. The Khilāfah was not in need of the money and knew fully that the Japanese would never provide the sum, but it had decided – by this demand – to humiliate the arrogance of this Japanese government... a government in a line of governments enslaved by the West since the Second World War.

After the passing of the first deadline, the Japanese prisoner Haruna Yukawa was executed while Japanese representatives rushed to the murtaḍd Jordanian regime. The Islamic State immediately requested for the release and transfer of Sijidh al-Rihābī – a mujahidīn who was imprisoned by the Jordanian tāghūt for almost 10 years – to the lands of the Khilāfah in exchange for Kenji Goto sogo. The Jordanian regime recklessly complicated the process for the Japanese by attempting to include their pilot in the exchange deal, but the Khilāfah explicitly refused such during the negotiations with the representative of the Jordanian tāghūt – Kāim 'Abū al-Banāwī (AKA Abū Muhammad al-Maqdisī) – as there were other plans for the murtaḍd pilot. In the end, both al-Banāwī's murtaḍd client and the Japanese prisoner were executed due to the negligence of both regimes in heeding the warnings of the Islamic State. The relatives of Kenji Goto sogo and the political leaders of their lands who strive to appease and serve the American crusaders.

Prior to Abe Shinzo's thoughtless pledge of support for this crusade, Japan was not on the list of priorities to be targeted by the Islamic State, but through Abe Shinzo's foolishness, all Japanese citizens and interests – wherever they may be found – are now a target for the soldiers and patrons of the Khilāfah everywhere.

Japan is now in a complicated predicament. How can it escape this threat? Can Abe Shinzo take the step to save his people whom he recklessly exposed to the wrath of the Khilāfah? Can he bravely announce the halting of his support for the war against the Khilāfah after making his infamous unwise announcement against the Islamic State? That is very doubtful...

So let his citizens know that the sword of the Khilāfah has been unsheathed against the pagans of Japan by Allah's might and power...

1. Perhaps Allah will witness a detailed exposure of the unbridled lustful obsession of the Sisi and his government for the execution rights in those foreign prisons. Waḥidullahḥamduh.

DABIQ 4 FOREWORD

3. テロにどう備えるか

- 2020に向けたテロ対策の重点
 - ① 競技会場や関係施設の安全確保
 - ② ソフトターゲット対策
 - ③ テロ発生時の対処能力の向上

多くの事業者にとって重要なのは、

- ② ソフトターゲット対策
- ③ テロ発生時の対処能力の向上

29

② ソフトターゲット対策

※ 対策の基本は「脅威を知り、対策を立案し、実行し、警戒を続ける」

○ 脅威の評価

対象となる施設や関係者に対してどんな脅威があるのか、その脅威に対してどんな脆弱性があるのか。

→ テロ情勢や脅威に関して、海上保安庁や警察等との情報共有

○ 脅威と脆弱性に応じた対策の立案

リスクの発生を防止するための「予防」対策と発生時の被害を最小化するための「被害管理」対策

→ セキュリティに関して、海上保安庁や警察等の助言

→ 被害者の避難、救護等に関して、海上保安庁や消防機関の助言

30

- 予防対策の実行と被害管理計画の準備
- 警戒の継続
 - ・ 設備・機器の適切なメンテナンスや関係者の士気の維持など当初策定した対策レベルを維持する。
 - ・ 訓練によって計画の課題を発見し、計画を改善する。
- 脅威と脆弱性の評価を続けて脅威の変化に応じて対策を見直す。



③ テロ発生時の対処能力の強化

- テロリストは自分たちの都合の良い時に、都合の良い標的を、都合の良い方法で攻撃するため、テロを100%防ぐことは容易ではない。
- 万一発生した場合、被害者の救出救護、被害拡大の防止により被害を最小化しなければならない。
- そのためには、事業者を含めた**関係機関の連携**と平素からの準備が不可欠。
 - ・ 海上臨海部テロ対策協議会の取組
 - ・ 対処計画の策定と訓練による計画の点検・改善
 - ・ 関係機関担当者同士の「**顔の見える関係**」

33

そして、最後に、

○ **セキュリティ文化の醸成**

構成員一人一人が、

- ① セキュリティの重要性を認識し、
- ② **担当者だけでなく**自分にも、セキュリティの維持・向上のために果たすべき役割がある事を認識する。
- ③ そして、**日常の勤務の中で**、常に当事者意識を持ってセキュリティ対策に目を向け、
- ④ 自分で考え、問題があると思えば報告・提言するなど、セキュリティ対策に積極的に**参加する**。

34

人を、社会を、未来を守る。

危機管理学部

2016年4月、三軒茶屋の新キャンパスに誕生！

危機管理学部 科目一覧を公開！

ご清聴ありがとうございました

備えあれば憂いなし、憂いなければ備えなし

kawamoto.shirou@nihon-u.ac.jp

資料2：「東京オリンピック・パラリンピック
競技大会における港湾当局の
対応について」

杉中 洋一

国土交通省 港湾局海岸・防災課長

東京オリンピック・パラリンピック競技大会に おける港湾当局の対応について

令和元年12月5日
港湾局海岸・防災課



Ministry of Land, Infrastructure, Transport and Tourism

目次



1. 港湾について
2. 港湾保安の取組
～SOLAS条約(海上人命安全条約)対応～
3. 東京オリンピック・パラリンピック競技大会に
むけた保安体制強化について

1. 港湾について

港湾の役割

- 物流

我が国の経済活動、国民生活に必要な物資の輸送拠点

- 人流

国内フェリー・国際フェリー・港内アクセス、クルーズ船による外国人旅客の受入等や離島における安定した住民生活の確保

- 産業

臨海部の特性を活かした企業活動の場

- 生活

海と陸の結節点の特性を活かした親水空間、賑わい拠点

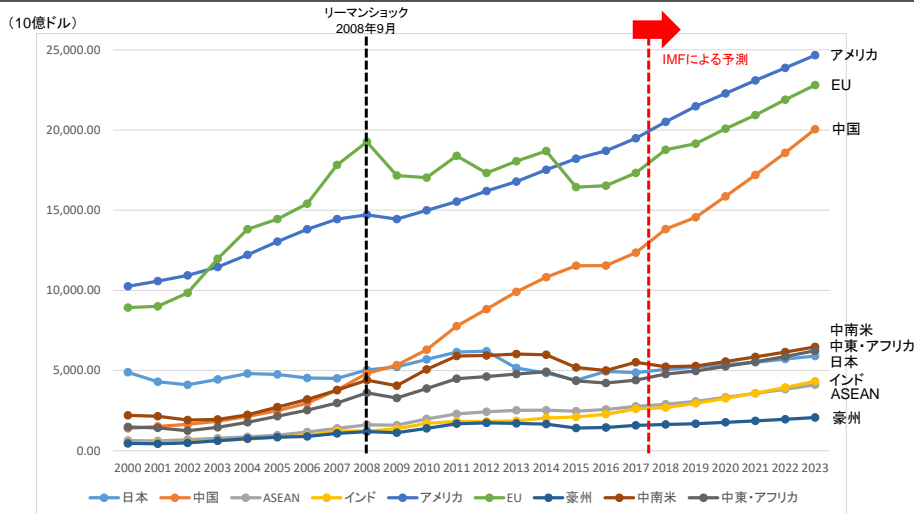
- 防災

港湾の背後地を守る役割を担う
災害時における海上輸送ネットワークの拠点



世界各国のGDPの推移

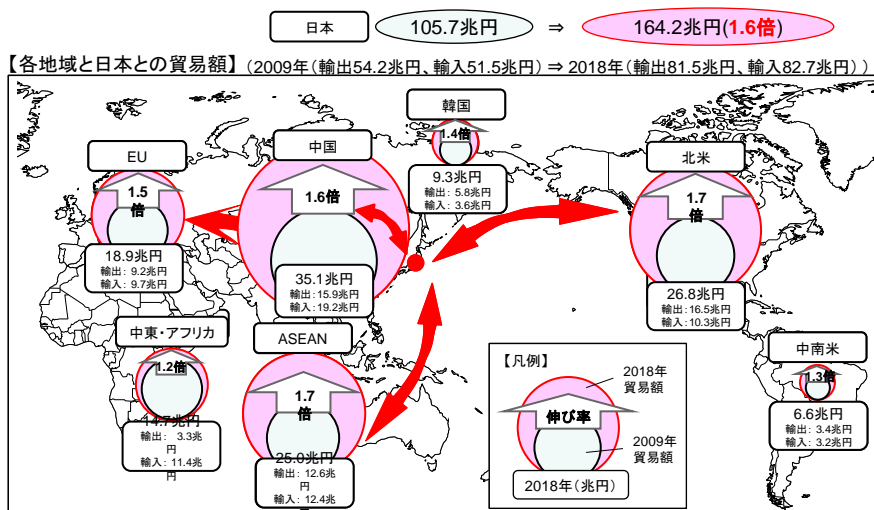
○近年、米国や中国のGDPは顕著に増加しており、将来にわたって増加すると予測。
 ○ASEAN諸国やインド等の東南アジア・南アジア諸国のGDPも増加傾向にあり、日本のGDPに迫る傾向にある。



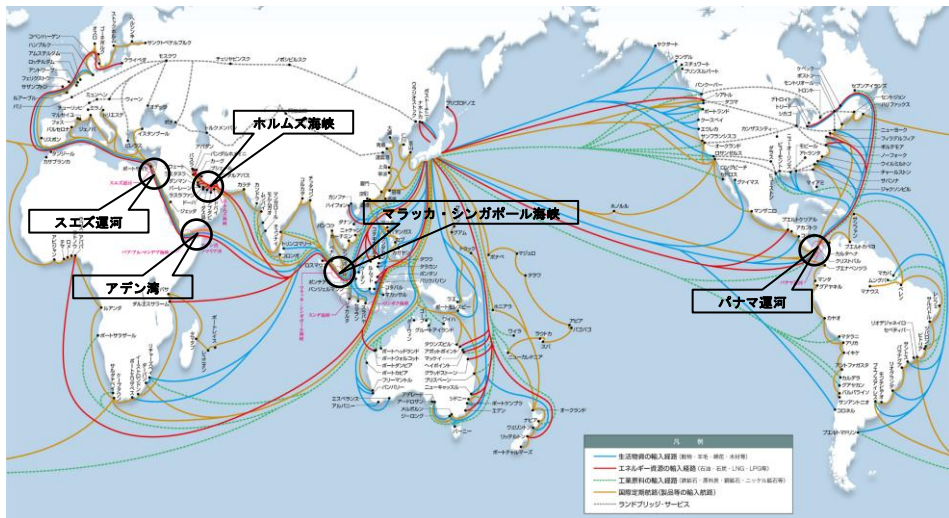
出典: IMF - World Economic Outlook Databases (Gross domestic product, current prices) より作成

世界各地域と我が国との貿易額の推移 (2009年⇒2018年)

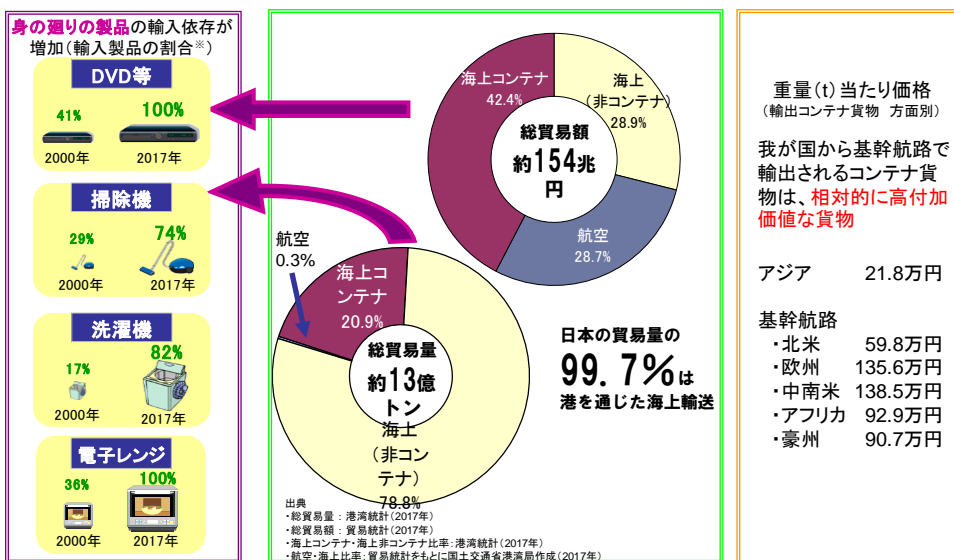
○世界各地域と我が国との貿易額は、北米(26.8兆円)、ASEAN諸国(25.0兆円)、中国(35.1兆円)との間での伸び率が大きい。



出典: 財務省「貿易統計」より国土交通省港湾局作成



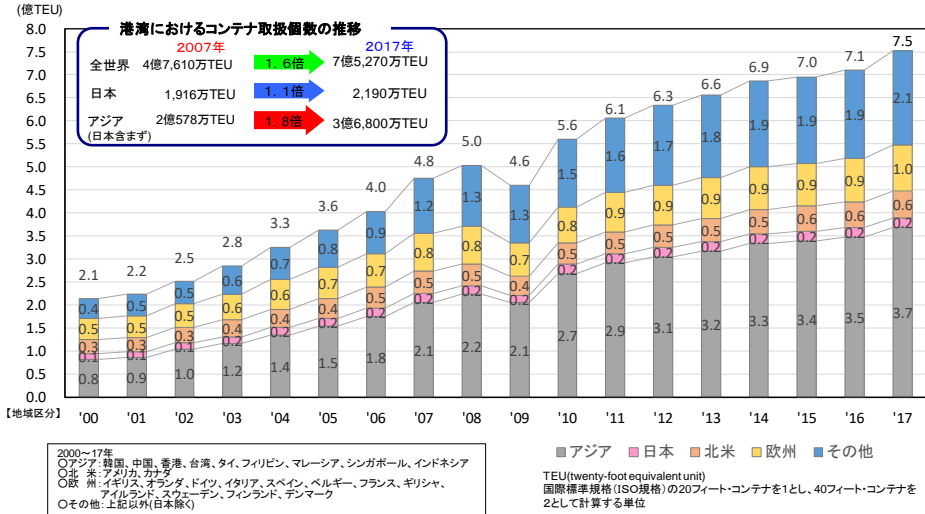
我が国の貿易量・貿易額の構成比



※輸入製品の割合=輸入量÷国内供給量×100、国内供給量=生産量+輸入量-輸出量(中小企業金融公開調査部(2001.6))
 「家電産業ハンドブック2018」((一財)家電製品協会)より算出

世界各地域の港湾におけるコンテナ取扱個数の推移

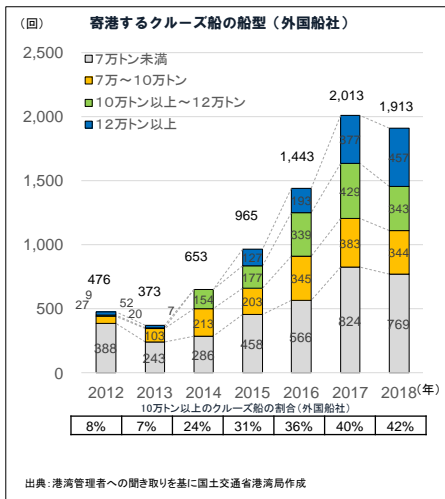
○2007年から2017年までの10年間で世界の港湾におけるコンテナ取扱個数は1.6倍に増加している。



注: 外内貨を含む数字。ただし、日本全体の取扱貨物量はTHE WORLD BANKに収集される主要な港湾の合計値であり、全てを網羅するものではない。なお、日本の全てのコンテナ取扱港湾における取扱数量(内内貨別)は、2,082万TEU(2007年、港湾統計)から、2,279万TEU(2017年、国土交通省港湾局調べ)に、10年間で1.1倍に増加している。

日本に寄港する外国クルーズ船の大型化

○外国船社が運航するクルーズ船は年々増加しており、特に10万トン以上(2千人～4千人超乗り)の大型クルーズ船の2018年の寄港回数は800回となった。



7万トン未満

○MSCリリカ
 所 属: MSCクルーズ
 総トン数: 65,591トン
 全 長: 274.90m
 総乗客定員: 1,984人

7万～10万トン

○ノルウェー・ジュエル
 所 属: ノルウェー・ジュエル・クルーズ
 総トン数: 93,502トン
 全 長: 294m
 総乗客定員: 2,376人

10万～12万トン

○ダイヤモンド・プリンセス
 所 属: プリンセス・クルーズ
 総トン数: 115,906トン
 全 長: 290m
 総乗客定員: 2,706人

12万トン以上

○クァンタム・オブ・ザ・シーズ
 所 属: ロイヤル・カリビアン・インターナショナル
 総トン数: 168,666トン
 全 長: 347.08m
 総乗客定員: 4,180人

人流 ~ クルーズ船の寄港による経済効果の例(八代港) 国土交通省

- 今後、国がクルーズ船専用岸壁を整備し、熊本県とロイヤル・カリビアン・クルーズ社が官民連携による国際クルーズ拠点を形成。
- 平成29年6月に停泊したクアンタム・オブ・ザ・シーズに、船内のレストランで提供するための食材(日本酒、焼酎、醤油)を納入。
- 同年9月には八代市の酒類販売、運送、建設業等の4社が共同で地元生産者らから農畜水産物等の食材を広く調達し、ロイヤル・カリビアン・インターナショナル社のクルーズ船へ販売することを目的とした専門商社「(株)KUMAMOTO・MARINE・INC」を設立。

八代港のクルーズ受入箇所

■岸壁施設
OICに該当、先期中央の大型クルーズ船の受入拠点として優先的に利用。

◆公共による岸壁・泊地の整備
22万㎡(船対応:敷設) ※平成29年度から事業化
22万㎡(船対応:既設) ※事業準備中

◆民間による受入施設の整備
第1期 観光ターミナルビル等(平成27年までに整備)
敷地:200㎡に観光ターミナルビルを計画。
OICに該当の岸壁・泊地を調査し、調査結果を基に施設整備、レストランなどを計画。

第2期 乗客乗降用(平成27年以降)
OICに該当の岸壁・泊地を調査し、調査結果を基に施設整備(地元住民、乗客の乗降用)などを計画することとしている。

本誌トップ、コナオ等の既存ターミナル
受入できる日本クルーズ船の乗員(10万人規模対応)

クルーズ船停泊岸(22万㎡/船)

岸壁施設
泊地
乗客乗降用

観光ターミナルビル等のイメージ(博多港の事例)

熊本地震後のクルーズ船初寄港

◆大型クルーズ船の寄港1回あたりの経済効果

約1億2,200万円

2014年の「コスタ・アトランチカ」が寄港した際の経済効果 提供:八代市試算

今年10月まで寄港

熊日新聞(平成27年1月3日(土)) 1面

観光ビジネスの創出

(株)KUMAMOTO・MARINE・INCの主な業務内容

```

    graph TD
      A[ロイヤル・カリビアン・インターナショナル社] -- 発注 --> B["(株)KUMAMOTO・MARINE・INC(船食会社)"]
      B -- 納品 --> A
      B -- 決済 --> C[地元熊本・八代の生産者ら]
      C -- 発注 --> B
      C -- 集荷 --> B
      B -- 決済 --> C
  
```

地元熊本・八代の農畜水産物

◆地元産品の納入の事例

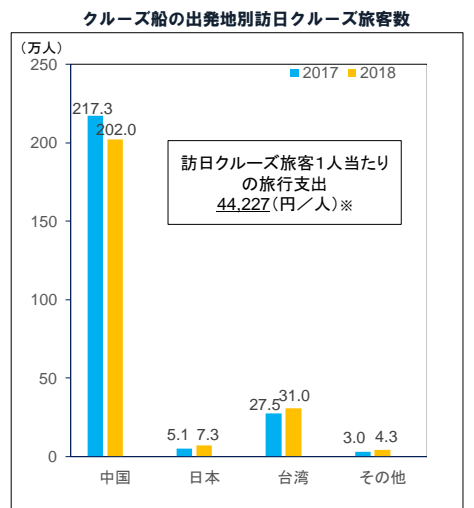
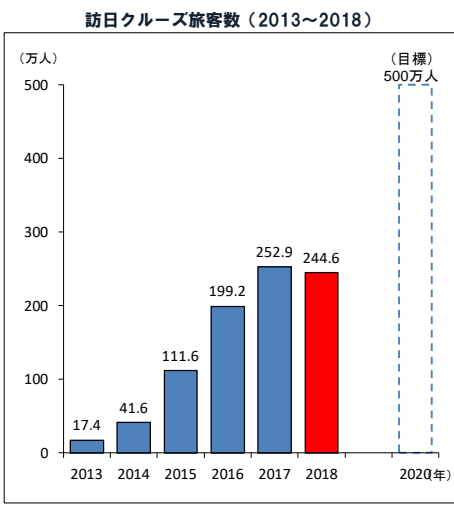
平成29年6月7日、クアンタム・オブ・ザ・シーズに日本酒3銘柄(24本)、焼酎2銘柄(12本)、醤油1銘柄(12本)を納入。

通清酒造(株) 雲山酒蔵山村酒造(株) 瑞慶(株) 観月酒造(株) 観月酒造(株)
ソノエエローズ 白川水造 大吟醸「金」 川辺 無言

写真:(株)KUMAMOTO・MARINE・INCホームページ

2018年の訪日クルーズ旅客数(速報値) 国土交通省


○2018年に我が国へクルーズ船により入国した外国人旅客数は、前年比3.3%減の約244.6万人。



○オリンピック・パラリンピック開催時の宿泊需要への対応の一つとして、クルーズ船のホテルとしての活用(ホテルシップ)を検討するため、「2020年東京オリンピック・パラリンピック競技大会に向けた出入国に関する関係省庁等連絡会議」の下に、港湾局が事務局の「クルーズ船のホテルとしての活用に関する分科会」を設置し、制度面を中心とした課題の検討及び調整を推進。

横浜港

横浜市、(株)JTB、プリンセス・クルーズ社の3者で合意。
平成30年6月25日に横浜港大棧橋にて発表。
利用船舶：サン・プリンセス。
運営はオリンピック開催期間中の令和2年7月23日から8月9日。JTBは一般向けにオリンピックチケット付の宿泊商品を販売予定。



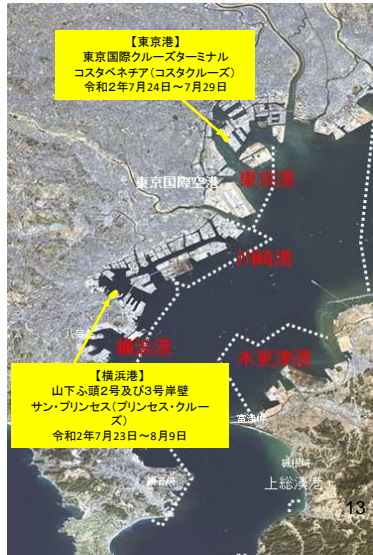
○サン・プリンセス
所属：プリンセス・クルーズ
総トン数：77,441トン 全長：261.31m
客室数：1,011室 総乗客定員：2,250人

東京港

令和元年7月30日に東京都より発表
対象者：コスタ クルーズ
利用船舶：コスタ ベネチア
運営対象期間：令和2年7月24日～令和2年7月29日
※協議中



○コスタ ベネチア
所属：コスタクルーズ
総トン数：135,500トン 全長：323.6m
客室数：2,116室 総乗客定員：5,260人



○港湾機能の高度化等により、輸出貨物やクルーズ旅客の増加や、新たな雇用を生む企業立地や設備投資が港湾背後圏で進み、地方経済に貢献。また、港湾周辺では今後5年程度の間、エネルギー、機械、倉庫業などの業種で、53港の背後圏へ約3.5兆円の民間投資がされ、約1.3万人の雇用が生まれる見込み。(公表資料をもとに港湾局集計)

- 那覇港**
 - 旅客船バスやターミナルビルの整備、貨物岸壁でのクルーズ船乗入により、3年間でクルーズ船寄港回数が約3倍の193回に
- 堺港**
 - 中央ふ頭地区ではクルーズ船乗入のための乗客施設を整備
 - アジア最大級の大型クルーズ船の入港をはじめ、H28年にはクルーズ船寄港回数が9年前の3倍となる326回となり、日本一に
- 水島港**
 - 国際物流ターミナルの整備により、採用後5年間でコンテナ取扱量が約1.3倍に増加
 - 船舶用大型プロペラ工場など400億円以上の新たな設備投資や雇用を誘発
- 八幡浜港**
 - 緑地や臨港道路が整備され、H29年にみたとアシス八幡浜みなとが開港
 - 年間約130万人が来訪
- 神戸港**
 - 増加するコンテナ需要に対応するため、岸壁の前張化、水深増進を行い、コンテナ取扱能力を強化
 - 背後圏に多くの大規模物流施設が立地
- 酒田港**
 - 国際物流ターミナル整備事業により、水深14mのコンテナ岸壁を整備
 - 酒田港背後において、紙おむつ等を製造する工場が新たに建設され、約150億円の設備投資と、約350人の雇用を創出
- 倉沢港**
 - 国際物流ターミナル整備により、建設機械をはじめ輸送量が7年間で3倍に増加
 - 建機工場の新規立地により、約140億円の設備投資と700人の雇用を創出
- 釧路港**
 - 鉄物の大量一括輸送を可能とする国際物流ターミナル整備事業を推進
 - 民間事業者によるサイロ増設(約23億円)、新製鉄工場(約60億円)の民間設備投資
- 苫小牧港**
 - 荷役の効率化等により、事後企業の輸送コストが年間約20億円削減
 - 港湾管理者、農水産業者が連携し、農水産物の輸送促進
- 小名浜港**
 - 水深18mの岸壁を整備により、クレーン付大型船舶が就航して入港可能となり、輸送コストを約4割削減
 - 最新の石炭火力発電所(総事業費約3,000億円)の設備投資を誘発
- 茨城港**
 - 水深12mの岸壁を整備し、RORO船の受入環境を向上
 - 大手建機メーカーの新規立地により、約1,000億円の投資と約2,000人の新規雇用を創出
- 横水港**
 - 係船柱の大型化で、定員5,000人超の大型クルーズ船に対応
 - 大型クルーズ船の寄港が増加、経済波及効果は約0.4億円/回

(凡例)
◆ 製造業
◆ 農林水産業
▲ 観光

※港湾管理者、地方整備局等資料、新聞等報道資料より国土交通省港湾局作成

○みなとオアシスとは
 ・地域住民の交流や観光の振興を通じた地域の活性化に資する「みなと」を核としたまちづくりを促進するため、平成15年に制度を設立
 ・国土交通省港湾局長が住民参加による地域振興の取り組みが継続的に行われる施設を登録するもの

○みなとオアシスの担う役割
 ・地域住民、観光客、クルーズ旅客等の交流及び休憩
 ・地域の観光及び交通に関する情報提供
 ・その他（災害時の支援、商業機能 など）

○みなとオアシスの構成施設
 ・旅客ターミナル
 ・地元産品の物販飲食店
 ・文化交流施設 など

○みなとオアシスの設置者・運営者
 ・地方公共団体（港湾管理者含む）
 ・NPO団体、協議会 など



標章 (シンボルマーク)



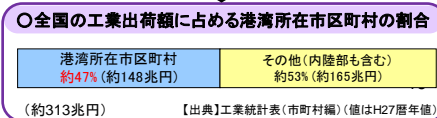
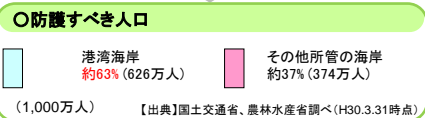
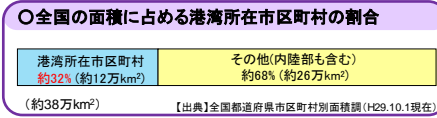
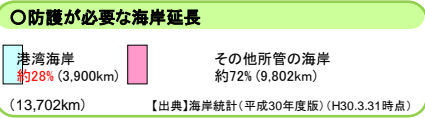
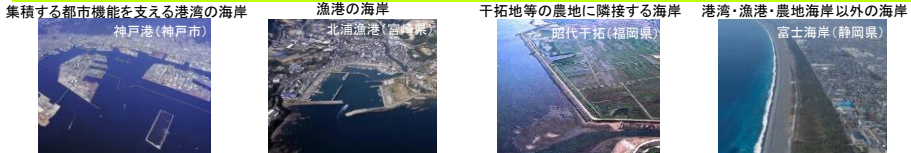
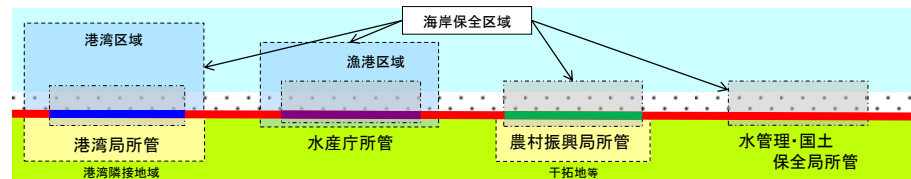
構成施設のイメージ



地域振興イベントの開催状況



海岸省庁の役割分担



※港湾所在市区町村の整理はH30.4.1現在

自然災害の主な対応事例

年月日	事例	本省の体制	政府の体制
H30.6.18	大阪府北部地震(震度6弱)	災害対策本部	
H30.7.5	平成30年7月豪雨	非常災害対策本部	非常災害対策本部
H30.8.21	台風第19号・20号(非常に強い)		
H30.9.3	台風第21号(猛烈)		
H30.9.6	北海道胆振東部地震(震度7)	災害対策本部	
H30.9.26	台風第24号(猛烈)		
H30.10.5	北海道胆振地方中東部地震(震度5弱)		
H31.1.3	熊本県熊本地方地震(震度6弱)	災害対策本部	
H31.2.21	北海道胆振地方中東部地震(震度6弱)	災害対策本部	
R1.5.19	屋久島(風水害)		
R1.6.18	山形県沖地震(震度6強)	災害対策本部	
R1.7.3	6月下旬からの大雨	災害対策本部	
R1.8.15	台風第10号(非常に強い)	災害対策本部	
R1.8.27	令和元年8月の前線に伴う大雨(有明湾)	災害対策本部	
R1.9.9	台風第15号(非常に強い)	幹部連絡会議	
R1.9.22	台風第17号(強い)		
R1.10.12-13	台風第19号(猛烈)	非常災害対策本部	非常災害対策本部

※台風に於いて、災害対策本部が開催されない場合、事務方において連絡調整会議が開催

自治体への物資支援

■館山市

○9月11日、館山市からの支援要請を受け、千葉港湾事務所や川崎港基幹的広域防災拠点に備蓄してある飲料水1,512ℓ、食料1,950食、投光器付発電機16台、土嚢袋2,000枚を、航路調査船「うらなみ」や災害協定団体が輸送。
○9月15日、関東地方整備局港湾空港部に備蓄してある食料3,380食を、災害協定団体が陸上輸送。



投光器の使用状況

○木更津市からの支援要請を受け、9月14日～16日の間、関東地方整備局からTEC-FORCE(緊急災害対策派遣隊)を延べ10人派遣。木更津港南部地区において、海事局所管の(独)海技教育機構の練習船『青雲丸』による入浴支援活動をサポート。75人が入浴に訪れた。

【入浴者数】	9月14日(土)	0人
	9月15日(日)	67人(男性33人・女性34人)
	9月16日(月・祝)	8人(男性5人・女性3人)



3. 港湾保安の取組

～SOLAS条約(海上人命安全条約)対応～

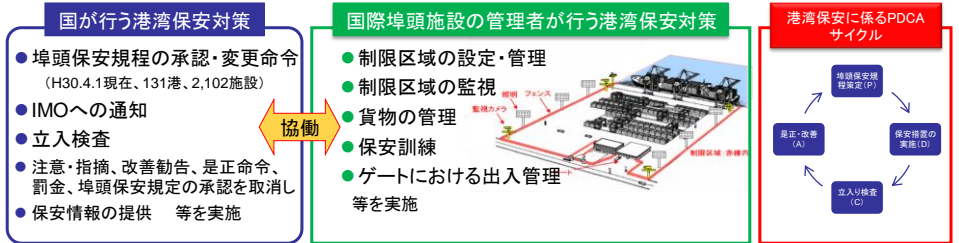
SOLASと保安対策・危機管理

●米国同時多発テロ事件の発生を契機に、国際的な保安の確保のため、海上人命安全 (SOLAS: Safety of Life at Sea) 条約が改正。これに対応した国内法として「**国際船舶・港湾保安法**」が成立。

- ・米国同時多発テロ事件の発生 (2001年9月)
 - ⇒船舶と港湾施設の保安対策強化
- ◇IMO (国際海事機関) :
 - 海上人命安全条約 (SOLAS条約) の改正 (2004年7月発効)
- ・国際的な動きに対応したわが国港湾の保安対策の強化
 - ⇒国際社会への貢献と日本の利益確保
- ◇国内の動き (改正SOLAS条約の国内法化) :
 - 「国際船舶・港湾保安法」の成立 (2004年7月施行)



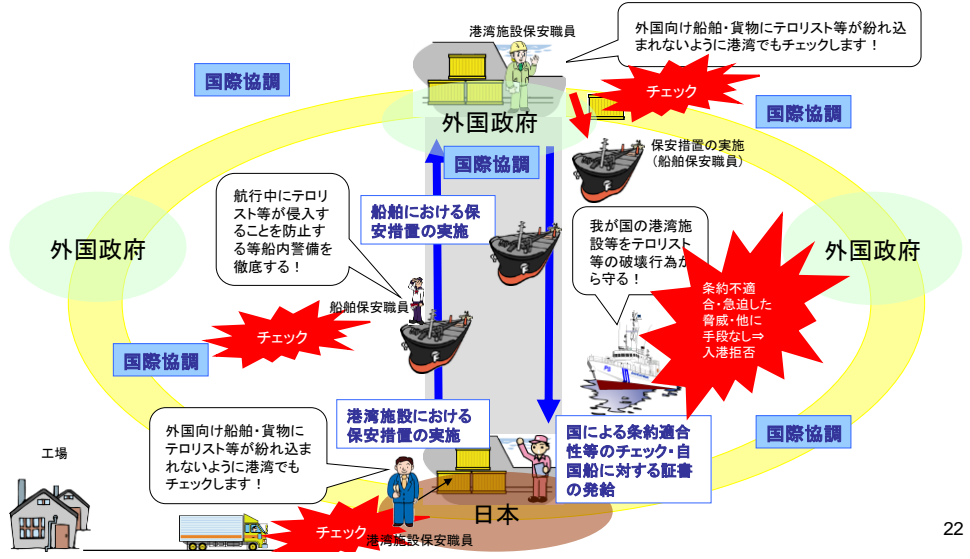
国際条約 (改正SOLAS条約) に対応するため、国内法 (**国際船舶・港湾保安法**) に規定する国と国際埠頭施設の管理者※の連携 (協働) に基づき、下図の港湾保安対策をそれぞれ実施している。

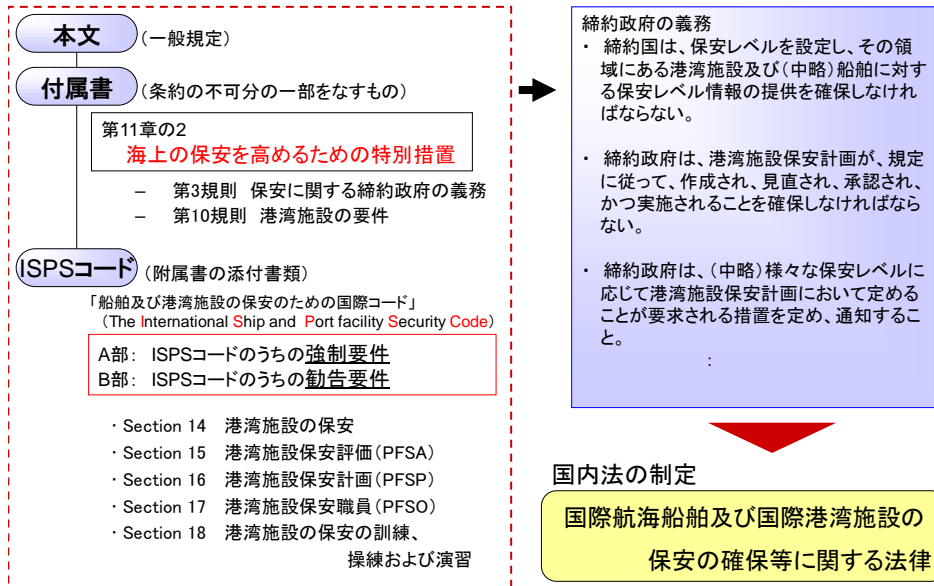


※ **国際埠頭施設**...国際航海船舶の係留の用に供する岸壁その他の係留施設 (国際船舶・港湾保安法第2条)
国際埠頭施設の管理者...公共施設は港湾管理者、公社施設は借り受けている船社等、民間施設は管理している民間会社

SOLAS条約の考え方

- 船舶所有者、港湾管理者等が保安の確保のための措置を講じることにより**国際海上運送システムの信頼性**の向上を図る。
- 併せて急迫した脅威が認められる船舶の入港を拒否すること等により**国際海上運送に係る不法な行為の防止**を図る。

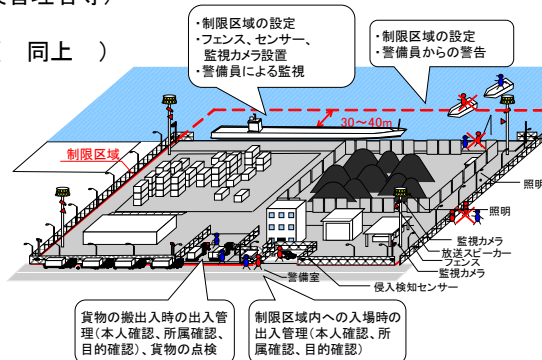




- **国際海上運送保安指標の設定** (国土交通大臣)
- **重要国際埠頭施設の管理者へ**
指標対応措置を義務付け (同上)
- **埠頭保安規程の作成** (施設管理者等)
" 承認 (国土交通大臣)
- **埠頭保安管理者の選任** (施設管理者等)
- **埠頭指標対応措置ほかの実施** (同上)
 - ・ 制限区域の設定
 - ・ 制限区域の出入管理
 - ・ 貨物の点検
 - ・ 埠頭施設内の巡視・監視
 - ・ 前面水域の監視
 - ・ 関係者との連絡・調整
 - ・ 保安設備の設置と維持
 - ・ 埠頭保安訓練の実施
 - ・ 保安業務に関する自己監査
 - ・ 情報の管理
- **立入検査、勧告** (国土交通大臣)

この他、以下の措置を実施。

- (1)保安対策の実施責任者(保安管理者)の選任
- (2)保安のための訓練の実施
- (3)保安のための組織体制の整備
- (4)関係機関との連携の強化
- (5)緊急事態対応マニュアル等の整備



国土交通大臣は、次に掲げる事項を勘案して国際海上運送保安指標を設定し、公示しなければならない。

- 一 国際航海船舶又は国際港湾施設に対して行われるおそれがある危害行為の内容
- 二 国際航海船舶又は国際港湾施設に対して危害行為が行われるおそれがある地域
- 三 国際航海船舶又は国際港湾施設に対して危害行為が行われるおそれの程度

	設定のイメージ		ISPSコードAの規定
レベル1	通常時	特段の事情がない平常時	最低限の適切な保安措置が常時維持されるべきレベル
レベル2	テロ発生のおそれが高い場合	レベル3ほどの確度ではないものの、テロ発生が懸念されるような事象や情報がある場合	保安事件の危険性の増大の結果として、適切な追加の保安措置が一定期間維持されるべきレベル
レベル3	テロ発生のおそれが著しく高い場合	特定の船舶や港湾においてテロが発生するという極めて確度の高い事象や情報がある場合	保安事件の可能性がある場合又は保安事件が差し迫っている場合に更なる特別な保安措置が限定的な期間維持されるべきレベル

- ① 保安レベルは、全国一律、地域毎、港湾毎などの設定が可能である。
- ② 国際航海船舶と国際埠頭施設それぞれに保安レベルが設定される。
- ③ 国際航海船舶には、国土交通大臣が設定する保安レベルの他、旗国(船籍国)が設定する保安レベルがある(より高いレベルが適用される)。

保安レベル	埠頭指標対応措置
保安レベル1	イ. 制限区域を設定すること ロ. 制限区域に人又は車両が正当な理由なく立入ることを防止するため、本人確認その他の措置を講ずること ハ. 貨物、船用品その他の制限区域に持ち込まれる物(以下、「貨物等」という。)について点検すること ニ. 重要国際埠頭施設内の巡視又は監視をすること ホ. 重要国際埠頭施設の前面の水域の監視をすること ヘ. 関係行政機関及び船舶保安管理者その他の関係者との連絡及び調整を図ること ト. その他国土交通大臣が特に必要と認めた措置を講ずること
保安レベル2	イ. 制限区域を設定すること ロ. 制限区域に人又は車両が正当な理由なく立入ることを防止するため、本人確認その他の措置を強化すること ハ. 貨物等について点検を強化すること ニ. 重要国際埠頭施設内の巡視又は監視を強化すること ホ. 重要国際埠頭施設の前面の水域の監視を強化すること ヘ. 関係行政機関及び船舶保安管理者その他の関係者との連絡及び調整を図ること ト. その他国土交通大臣が特に必要と認めた措置を講ずること
保安レベル3	イ. 制限区域を設定すること ロ. 制限区域に重要国際埠頭施設における業務の関係者以外の者又は当該関係者に係る車両以外の車両が立入ることを禁止すること ハ. 貨物等の制限区域への受け入れを一時停止すること ニ. 重要国際埠頭施設内を常時監視すること ホ. 重要国際埠頭施設の前面の水域を常時監視すること ヘ. 関係行政機関及び船舶保安管理者その他の関係者との連絡及び調整を図ること ト. その他国土交通大臣が特に必要と認めた措置を講ずること

埠頭保安規程の承認状況

改正SOLAS条約に対応した国内法「国際航海船舶及び国際港湾施設の保安の確保等に関する法律」(通称:「国際船舶・港湾保安法」)に基づく、埠頭保安規程・水域保安規程(港湾施設保安計画)の承認状況は以下のとおり。

埠頭保安規程の承認状況

分類	施設数	保安規程数	港湾数
承認数	2,100	956	131
上記のうち、義務化対象	2,031	914	116

・承認済規程はIMO(国際海事機関)へ登録。IMO及び国土交通省のホームページで公開。

水域保安規程の承認状況

分類	保安規程数	港湾数
義務化規程及び港湾	120	116
非義務化規程及び港湾	13	13
合計	133	129

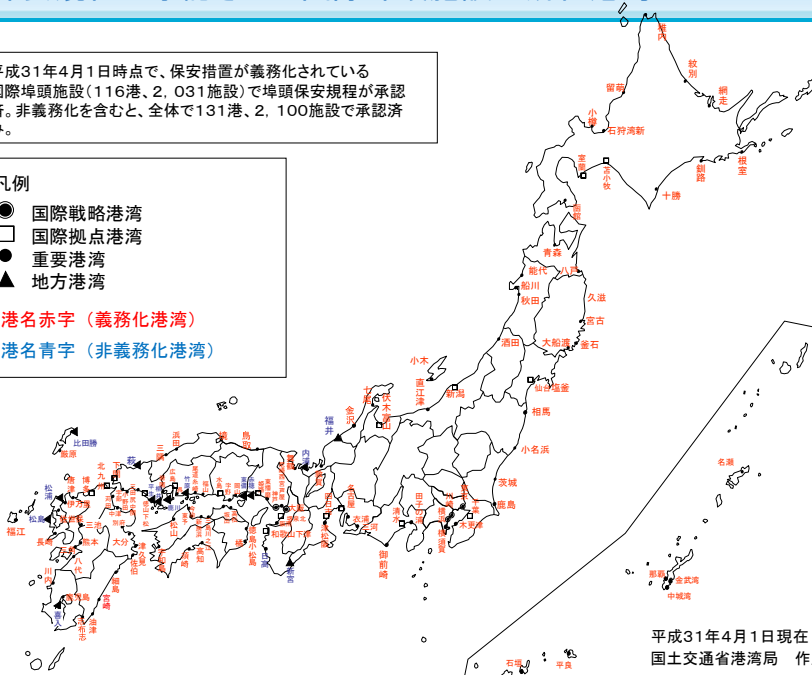
・承認済規程はIMOへ登録。IMO及び国土交通省のホームページで公開。

国土交通省港湾局作成(平成31年4月1日現在) 27

埠頭保安規程が承認された国際埠頭施設の所在港湾

平成31年4月1日時点で、保安措置が義務化されている国際埠頭施設(116港、2,031施設)で埠頭保安規程が承認済。非義務化を含むと、全体で131港、2,100施設で承認済み。

- 凡例
- 国際戦略港湾
 - 国際拠点港湾
 - 重要港湾
 - ▲ 地方港湾
- 港名赤字(義務化港湾)
港名青字(非義務化港湾)



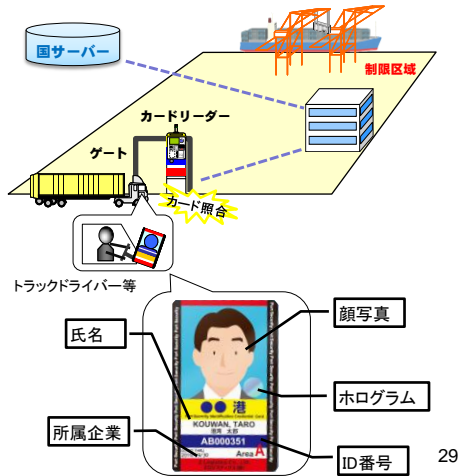
国による立入検査等にて判明した出入管理強化の必要性や海外港湾における高度な出入管理の実施状況等を踏まえて、ゲートにおける3点確認(本人・所属・立入目的の確認)を平成22年3月30日付告示により義務化。物流効率性も勘案し、3点確認を確実に円滑に実施するための出入管理情報システムの導入を推進し、平成27年1月より料金徴収を含め本格運転を開始。我が国の保安レベル向上のため、今後も同システムの導入ターミナルを拡大していく。

出入管理情報システム

- ・カードリーダーでPS (Port Security) カードを読み取ること等により、制限区域への人の出入りを確実に円滑に管理するシステム。
- ・国がトラックドライバー等に対して、PSカードを発行するとともに、主要港のコンテナターミナルに、カードリーダー、リーダー管理用パソコン等を設置。
- ・現在、13港湾(東京港・横浜港・川崎港・新潟港・清水港・名古屋港・四日市港・大阪港・神戸港・高松港・下関港・北九州港・博多港)、58ターミナルが参画している。
- ・今後も導入促進の取組として、導入を検討している施設に向けて説明会等を行っていく予定。
- ・ドライバー間でカードを使い回す等の不正も報告されており、確認の徹底などにより厳格な出入管理を指導していく。

PS (Port Security) カード

- ・国が発行する、出入管理情報システムを利用するために不可欠な全国共通のICカード。
- ・高度に偽造防止対策が施され、本人確認が容易な写真付きのカード(ICチップを内蔵し、識別番号、暗号鍵等を格納)。
- ・システムを導入しているターミナルにおけるトラックドライバーのPSカード使用率全国平均 約96% (平成30年10月現在)



筐体型・固定型

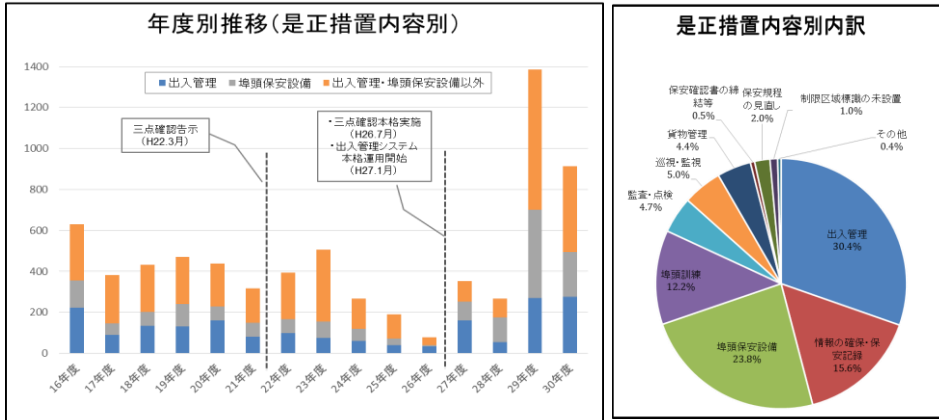


携帯型



立入検査における指摘・注意事項

- 国土交通大臣又は地方整備局長が埠頭保安規程の承認を行った施設に対し、本省港湾局・地方整備局が、毎年立入検査を実施。立入検査では問題点を指摘し、埠頭保安管理者に保安対策を改善させている。
- 平成30年度立入検査については、各埠頭保安規程に定められた埠頭指標対応措置が適確に実施されているか網羅的に検査を行った。
- その結果、近年重点事項としていた「出入管理(三点確認の実施)」や「埠頭保安設備(クリアゾーンの確保等)」を中心に幅広く是正することができた。



31

検査事例

クリアゾーン確保の不適切事例

クリアランスや見通しが確保できていない



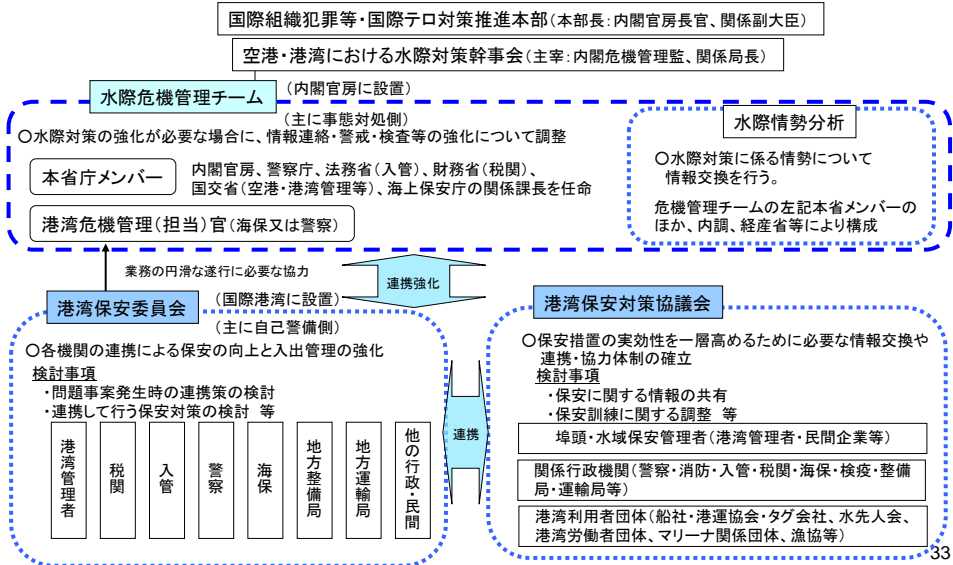
クリアゾーン確保の優良事例

周知の優良事例



32

全国の国際港湾に設置された「港湾保安委員会」を活用して、自己警備側と事態対処側との連携の強化等を図り、港湾における水際対策・危機管理体制の強化を積極的に推進。



3. 東京オリンピック・パラリンピック競技 大会にむけた保安体制強化について

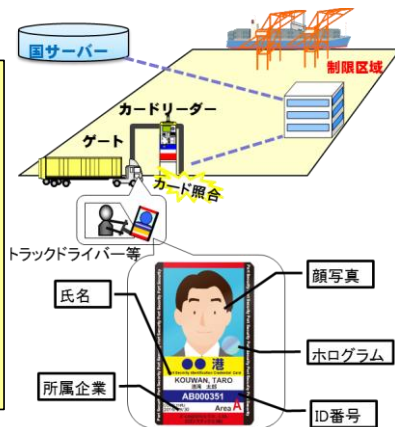
【実施内容】

1. 出入管理情報システムの導入拡大
2. 関係機関と連携した港湾保安設備の合同点検の実施
3. クルーズ船保安対策に関する検討

1. 出入管理情報システムの導入拡大

【取組状況】

- カードリーダーでPS (Port Security) カードを読み取ること等により、制限区域への人の出入りを確実かつ円滑に管理するシステム。
- 国がトラックドライバー等に対して、PSカードを発行するとともに、主要港のコンテナターミナルに、カードリーダー、リーダー管理用パソコン等を設置。
- 現在(令和元年7月末時点)、13港湾(東京港・横浜港・川崎港・新潟港・清水港・名古屋港・四日市港・大阪港・神戸港・高松港・下関港・北九州港・博多港)、**58ターミナルに設置(H30.4時点、55ターミナルに設置)**。
- 今後も導入促進の取組として、導入を検討している施設に向けて説明会等を行っていく予定。



2. 関係機関と連携した港湾保安設備の合同点検

2020年オリンピック・パラリンピック東京大会の開催を控え、平成29年3月より、海上保安部や警察等、各港の関係機関と連携して、港湾の保安設備の合同点検を実施しており、**平成30年度までに61港**において実施。
また、国際戦略港湾及び国際拠点港湾については、原則、毎年実施することとし、重要港湾においては、オリンピック・パラリンピック東京大会までに少なくとも一度実施することとしており、**本年度は75港**において合同点検を実施予定**(全体の92%の港で実施完了予定)**。

事案を想定した点検(センサー発報等)
(広島港)H31.3.13

フェンス等保安設備、クリアゾーンの点検
(水島港)H30.12.18

意見交換会
(大阪港)H31.3.7

●実施港湾 ※順次他港でも実施

平成31年3月末現在

2. 関係機関と連携した港湾保安設備の合同点検

◆ 参加機関からの主な意見

- 【釧路港】 H30.11.6
・ 特定船舶（自衛隊・米軍）の寄港に対し抗議・反対行動が予想される場合、早期に警察等へ情報提供を頂きたい。
- 【相馬港】 H30.7.12
・ 大きな行事を控え、益々保安対策の重要度が増してくる。今後も合同点検実施など相互協力を期待する。
- 【仙台塩釜港】 H30.11.30
・ 海上部監視画像の提供を依頼したい。これからも事案発生時の迅速な情報伝達のお願いと、合同点検は次年度以降も継続して実施してほしい。
- 【大阪港】 H31.3.7
・ 明らかに怪しいのは分かるが、通常時にこそ怪しいと思う目を養うことが重要。アンテナの感度を高め、そして声に出して発信すること。ハード・ソフト共に情報を水平展開し、各機関が協力して適切に対応することが重要。
- 【水島港】 H30.12.18
・ 緊急時の対応について、該当施設が広く、通報後に駆けつけて確認すると非常に時間は掛かる。事案によっては現場から110番していただくことが必要。空振りでも構わないので出来るだけ早く、不審者を発見したら、発見者がすぐ110番していただいたほうが良いと思うので、連携を高めていきたい。
- 【浜田港】 H31.5.21
・ 最近、多発している車両突入型テロ防止の観点から、港内の重機管理については徹底してもらいたい。
- 【下関港】 H30.11.7
・ 「こういう危機管理で大丈夫だろう」と安心することなく、今後も港湾保安委員会を通じ、官民一体となって、共通の認識のもと、しっかり備えや対応をしていくことが重要。

37

2. 関係機関と連携した港湾保安設備の合同点検

◆ 参加機関からの意見と対応例

例1: 金沢港大浜埠頭 (H30.11.8)

一部に古いパレットが置いてあり、カメラの死角となっている。



38

3. クルーズ船保安対策に関する検討

国土交通省2020年オリ・パラクルーズ船保安対策関係課長連絡会議
<p>【連絡会議の構成】</p> <p>大臣官房危機管理官、海事局安全政策課長、海上保安庁警備救難部警備課長、港湾局海岸・防災課長</p>
<p>【検討内容】（これまでにH31.3.27及びR1.8.7に開催）</p> <p>●取組方針の検討</p> <ol style="list-style-type: none"> クルーズ船の寄港予定等の関連情報の共有 関係部局で連携した追加措置 <p>対策実施予定港の5港（東京港・横浜港・博多港・長崎港・那覇港）の選定 ⇒オリパラ大会開催地近傍の東京港・横浜港に、クルーズ船の寄港数が多い、博多港・長崎港・那覇港を加えた5港を選定。</p> <p>(1)保安対策強化に係る取り組み</p> <p>○ラグビーワールドカップにおいて、保安対策強化に係る取り組みについて試行し、オリパラでの保安対策強化に係る取り組み内容を決定する。</p> <p>(2)港湾保安施設の合同点検の実施</p> <p>○対策実施予定5港のクルーズ船ターミナルにおいて実施。</p> <p>(3)先進的カメラシステムの検討</p> <p>○関東近傍のクルーズ船ターミナルにおいて導入の検討・促進を図る。</p> <p>(4)クルーズ船・クルーズ船ターミナルを対象としたテロ対策訓練の実施</p> <p>(5)クルーズ船・クルーズ船ターミナルを対象とした自主警備強化の要請</p>

39

3. クルーズ船保安対策に関する検討

<p>【(1)保安対策強化に係る取り組み】におけるクルーズ船ターミナルでの実施内容</p> <ol style="list-style-type: none"> 挙動不審者の発見及び開披検査、接触検査の訓練の実施 国際埠頭施設の内外の巡視の頻度の強化(2時間に1回程度とする。) 国際埠頭施設の内外の監視において、死角が生じやすい場所を中心に巡回監視を実施 夜間照明の照度を上げる 港湾施設の利用者・関係事業者に対するポスター・放送等による注意喚起の実施 及び不審者・不審物発見時における関係機関への通報等の協力要請の実施 巡回時における腕章等の着用 ターミナル内のごみ箱の点検強化、又はごみ箱の撤去・集約化

【ラグビーワールドカップにおける試行実施状況】

- 試行実施場所
 - 東京港晴海ふ頭旅客船施設
 - 横浜港大さん橋ふ頭旅客船ターミナル
 - 博多港中央ふ頭地区クルーズセンター

40

資料3-1: 「海上保安を巡る情勢と東京
オリンピック・パラリンピック
海上警備について」

奥島 高弘

海上保安庁 海上保安監

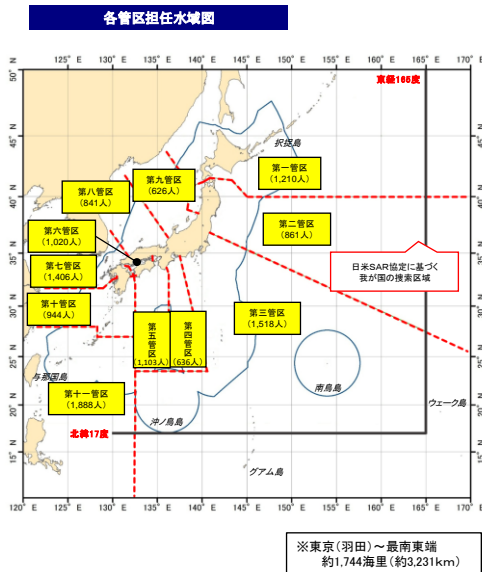
海上保安を巡る情勢と 東京オリンピック・パラリンピック海上警備について

令和元年12月5日
海上保安庁海上保安監 奥島 高弘

 海上保安庁
JAPAN COAST GUARD

海上保安を巡る情勢

 海上保安庁
JAPAN COAST GUARD



勢力

○ 船艇 465 隻
(令和元年10月1日現在)

内訳	巡視船艇 376隻 (うち大型巡視船 63隻) 特殊警備救難艇 67隻 測量船 13隻 灯台見回り船 6隻 実習船 3隻
----	---

名古屋海上保安部
巡視船 PLH41 みずほ

○ 航空機 81 機
(令和元年10月1日現在)

内訳	飛行機 32機 ヘリコプター 49機
----	-----------------------

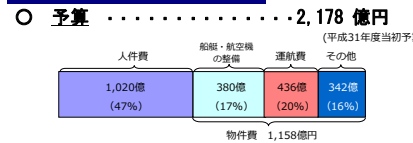
那覇航空基地
MAJ573 ちやらたか

○ 航路標識 5,213 基
(平成31年4月1日現在)

内訳	光波標識 5,116基 電波標識 63基 その他の標識 34基
----	---------------------------------------

神奈川県 観音埼灯台

予算及び定員



○ 定員 14,178人
(令和元年度末現在)

<p>領海警備</p> <ul style="list-style-type: none"> 尖閣諸島、竹島、北方四島周辺海域における監視・警戒 海洋権益の保全 	<p>領海警備を行う巡視船</p>	<p>海洋調査</p> <ul style="list-style-type: none"> 海底地形調査 海象観測 海図の作製 海洋情報の管理・提供 	<p>測量船や各種無人調査機器による海洋調査</p>
<p>治安の確保</p> <ul style="list-style-type: none"> テロ対策・原発警備 海事関係法令・漁業関係法令取締 外国漁船違法操業対策 密輸・密航対策 不審船・工作船への対応 海賊対策 	<p>押収した覚醒剤等</p>	<p>海上交通の安全確保</p> <ul style="list-style-type: none"> 港内・ふくそう海域(東京湾等)等の安全対策 航路標識(灯台、電波標識等)の管理 航行警報等の迅速な提供 	<p>海上交通センター</p>
<p>海難救助</p> <ul style="list-style-type: none"> 海難への即応体制の確保 救助活動 海難情報の収集・分析 	<p>吊り上げ救助</p>	<p>海洋環境の保全</p> <ul style="list-style-type: none"> 海洋環境保全のための指導・啓発活動 海上環境事犯の摘発 	<p>海岸清掃活動の様子</p>
<p>海上防災</p> <ul style="list-style-type: none"> 大規模な油・有害危険物質の排出事故災害対策 地震津波等の自然災害対策 	<p>火災事故に対応する巡視船</p>	<p>国際連携協力</p> <ul style="list-style-type: none"> 関係国との連携協力 諸外国への能力向上支援 国際機関との協調 	<p>外国海上保安機関との連携協力(世界海上保安機関長首脳会合)</p>

我が国周辺海域における重大な事案

○北朝鮮関連
 ・北朝鮮漁船による違法操業（大和堆）・ミサイル発射
 ・木造船等の漂流・漂着
 ・不審船・工作船の出没

○ロシア関連
 ・ロシア海洋調査船を確認（海洋調査は未確認）
 ・外国漁船による違法操業

○ロシア・北方領土関連
 ・日本漁船の被た捕
 ・ロシア警備船による銃撃

○本州東方海域関連
 ・多数の外国漁船の活動

○韓国・竹島関連
 ・外国漁船による違法操業・日本漁船の被た捕
 ・韓国法執行船との対峙・外国海洋調査船による海洋調査

○尖閣諸島周辺海域関連
 ・外国公船による領海侵入等
 ・中国・台湾活動家等による領有権主張活動
 ・外国漁船による領海侵入
 ・外国海洋調査船による海洋調査
 ・小型無人機（ドローン）らしき物体の飛行

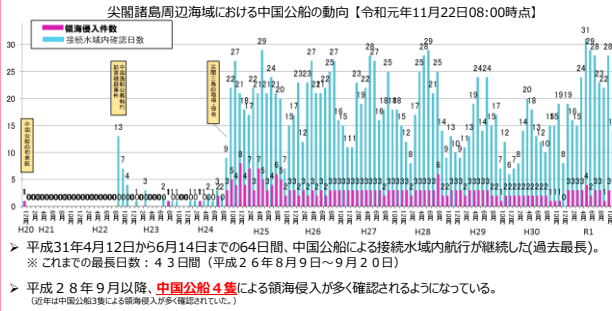
○南西雑島関連
 ・中国漁船の太平洋進出

○離島・遠方海域関連
 ・外国漁船による違法操業等
 ・外国海洋調査船による海洋調査

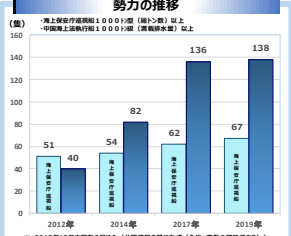
○離島・遠方海域関連
 ・中国漁船による違法操業
 ・離島への不法上陸
 ・覚醒剤等の密輸

尖閣諸島周辺海域の状況

中国公船の増強・大型化・武装化



中国公船の勢力増強



中国公船の大型化・武装化



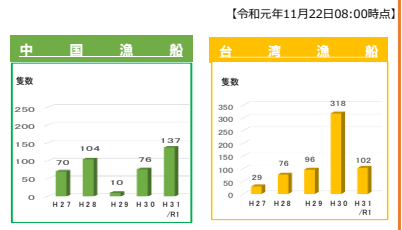
中国海洋法執行機関に係る機構改革

2018年7月1日より、海警部隊は「中国人民武装警察部隊海警総隊」となり、「中国海警局」と称され、海警局は統一的に海上権益擁護法執行権限※を履行(全人代(2018年6月)による決定)。

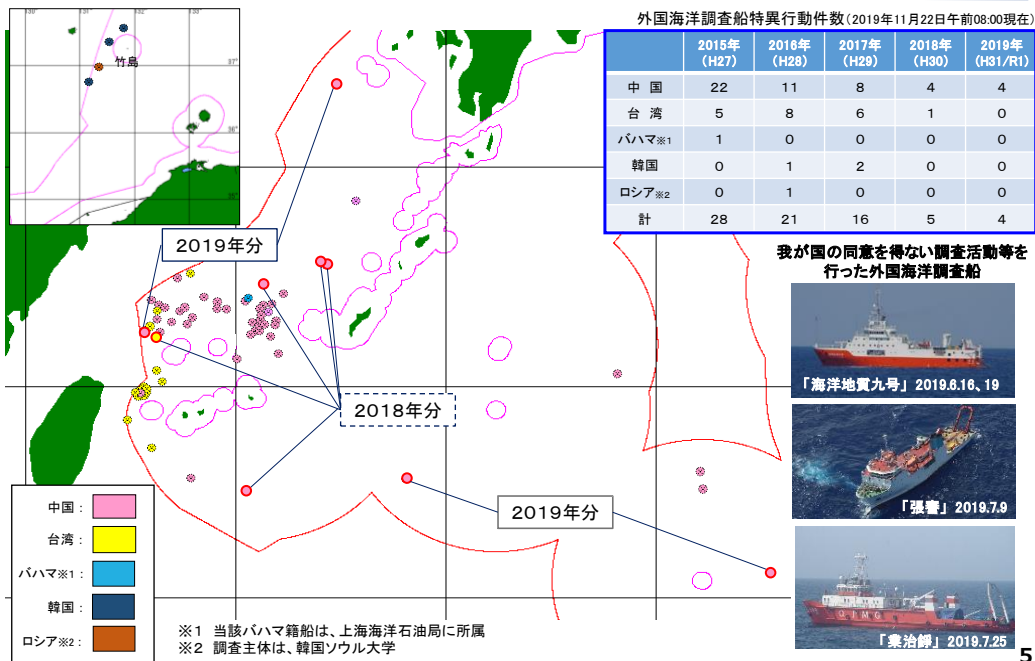
※履行される権限の具体的な内容については、公安機関がこれまで行使してきた内容とされる。



大量の中国漁船の出現等



外国海洋調査船の特異行動状況（2015年～2019年）



海洋調査の必要性

中国・韓国による大陸棚申請（我が国EEZを含む）と海洋調査体制の強化

東シナ海における中国・韓国大陸棚申請位置図

大陸棚延長申請に係る中韓の動き

- 2012年 中韓、大陸棚限界委員会(CLCS)に延長申請
中国・韓国は、沖繩トラフで地殻が切れるとして、沖繩トラフまで大陸棚だと主張
- 我が国は直ちに口上書で異議を表明。CLCSは、我が国口上書を踏まえ審査を行わないと決定
- 中韓の大陸棚延長申請審査順が到来しても、外務省によると、「上記次第によりCLCSが実際に審査を行うことは想定されない」とのこと。

中韓の海洋調査体制の強化・活動の活発化

	中国	韓国
調査活動の活発化	2015年より、尖閣北方を重点的に調査（日本のEEZ）	2016年現在、日韓中間線を越えて日本EEZ内まで調査
調査体制強化	2016年、新たに国家海洋局所属測量船2隻就役	2020年までに、新たに3000トンクラスの海洋調査船を整備予定

中国・韓国は、上記のとおり、調査体制を強化しつつ、新しい調査手法により新たな科学的データを現在収集しており、**審査順到来に向け主張の強化や新たな動きを試みる可能性**

既存大型測量船2隻を高機能化

海保の対応

大型測量船2隻を新造

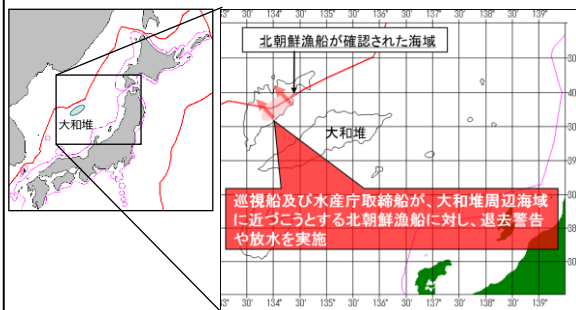
「平洋」令和元年度就役

「光洋」令和2年度就役

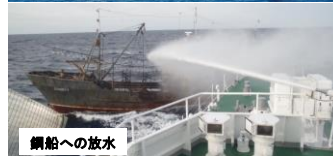
中韓による上記の主張に対し、我が国の立場を適切な形で主張するため、必要な海洋調査を計画的に実施 6

巡視船による北朝鮮漁船への退去警告実施隻数
 令和元年 延べ1306隻 (うち放水措置251隻) (令和元年11月22日08:00現在)
 ※平成30年 延べ1624隻 (うち放水措置513隻)

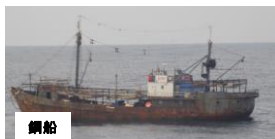
北朝鮮漁船への対応状況 (6月下旬イメージ)



北朝鮮漁船への退去警告



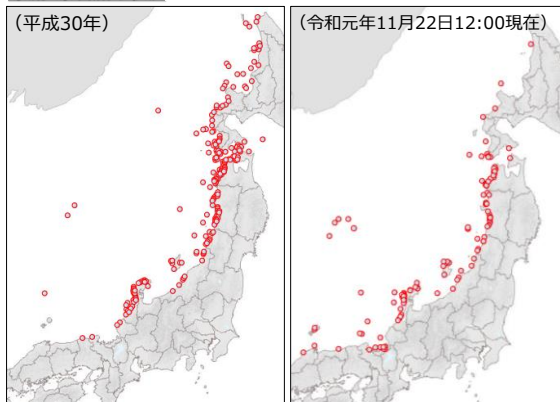
北朝鮮漁船の状況



漂流・漂着船の状況 (令和元年11月22日12:00現在)

	平成27年	平成28年	平成29年	平成30年	平成31年/令和元年
漂流・漂着船等の確認件数	45件	66件	104件	225件	120件
ご遺体を確認した木造船の件数	8件 (27遺体)	2件 (11遺体)	10件 (35遺体)	6件 (14遺体)	0件
生存者を確認した木造船の件数	1件 (生存者1名)	0件	5件 (生存者42名)	0件 (生存者0名)	2件 (生存者6名)

漂流・漂着船の状況 ○: 朝鮮半島からのものと思料される漂流・漂着木造船等の位置



島根県隠岐の島木造船漂着事案

- 平成31年1月8日午前9時30分頃、島根県 警察から当庁に対して、「隠岐の島町に漂着した木造船付近に上陸した外国人風の男4名が確認されている」旨の通報あり
- 当庁は巡視船・航空機により、周辺海域を調査するとともに、陸上職員を現地に派遣し調査を実施
 ※上陸者4名は警察により保護



青森県深浦沖木造船漂流事案

- 平成31年1月13日午前7時20分頃、地元の漁業協同組合から当庁に対し、「青森県深浦町沖に木造船が漂流している。人が乗っているようだ。」旨の連絡あり
- 当庁は巡視船・航空機により、周辺海域を調査するとともに、陸上職員を現地に派遣し調査を実施
 ※乗組員2名を保護



平成29年7月九州北部豪雨
(平成29年7月 九州北部)
◆対応状況
・ 捜索救助
・ 孤立者救助

令和元年8月の前線に伴う大雨
(令和元年8月 九州北部)
◆対応状況
・ 捜索救助
・ 孤立者救助
・ 油防除技術支援

熊本地震
(平成28年4月)
◆対応状況
・ 負傷者等の搬送
・ 巡視船による給水支援
・ 巡視船による入浴提供
・ 支援物資の搬送

口永良部島噴火
(平成27年5月)
◆対応状況
・ 巡視船による住民の避難
・ 支援物資の搬送・提供

平成30年7月豪雨
(平成30年7月 西日本中心)
◆対応状況
・ 捜索救助
・ 負傷者等の搬送
・ 巡視船による給水支援
・ 支援物資の搬送
・ 海上輸送路の安全確保
・ 漂流物の回収

北海道胆振東部地震
(平成30年9月)
◆対応状況
・ 巡視船による電源供給支援
・ 支援物資の搬送・提供

東日本大震災
(平成23年3月)
◆対応状況
・ 捜索救助
・ 負傷者等の搬送
・ 支援物資の搬送
・ 水路測量
・ 航路標識の復旧

関東・東北豪雨
(平成27年9月 関東・東北地方)
◆対応状況
・ 捜索救助
・ 孤立者救助

令和元年台風15号
(令和元年9月関東地方)
◆対応状況
・ 巡視船による給水支援
・ 巡視船による入浴提供
・ 巡視船による電源供給支援

屋久島豪雨
(令和元年5月)
◆対応状況
・ 災害対応職員の搬送
・ 巡視船による給水支援
・ 支援物資の搬送

令和元年台風19号
(令和元年10月東日本中心)
◆対応状況
・ 捜索救助
・ 孤立者救助
・ 巡視船による給水支援

関空連絡橋事故を踏まえた荒天時の走錨海難防止対策について

- ▶ 平成30年9月、台風21号による影響でタンカーが走錨し、関西国際空港連絡橋に衝突した事故を踏まえ、有識者検討会により検討、本年1月より関空周辺海域における法規制（船舶の航行禁止）を運用開始。並行して、関空以外の重要施設周辺海域に関し関係者による検討を実施。
- ▶ 本年の台風シーズン到来を受け、関空以外の重要施設周辺海域に関する検討を踏まえた対応策を順次開始。

【対象海域：41ヶ所】

- ① 海上空港（連絡橋）周辺（関西国際空港、羽田空港、中部国際空港、神戸空港、北九州空港、長崎空港）
- ② ①以外の重要施設周辺
(交通やライフライン等の断絶、代替手段がないことによる不利益等をもたらす施設)

【対応策】

- I 監視・指導強化海域 … レーダー、AIS、カメラ等による監視体制強化及び無線等による注意喚起
- II 重点指導海域 … Iに加えて、強力な指導を行う海域を設定して巡視船艇による直接指導などにより、重点的に警戒する態勢を確保
- III 規制海域 … I及びIIに加えて、港則法や海上交通安全法による規制



「自由で開かれたインド太平洋」の実現にむけて

「自由で開かれたインド太平洋」の実現に向け、東南アジア、インド洋、太平洋地域でのプレゼンス発揮に係る取組を推進するとともに、沿岸国の海上保安能力向上支援を強化。

<ポイント>

- 海洋における法の支配といった基本的価値の共有
- 航行の自由及び海上安全を確保するため、シーレーン沿岸国の海上保安機関の能力強化



各国海上保安機関の連携強化

多国間

- ◆ 国際犯罪は、グローバル化・ボタレス化し、事故・災害は大規模化する傾向
- ◆ 各国が連携することにより、関連する犯罪や事故・災害に対応



北太平洋海上保安フォーラム (NPCGF)
(令和元年10月、ロシア・ウラジオストク)



アジア海上保安機関長官級会合 (HACGAM)
(令和元年10月、スリランカ・コロンボ)

二国間

地政学上重要な関係国と事案対応時の迅速・的確な連携協力を行うため、覚書、協定に基づく二国間の枠組みを構築



インド沿岸警備隊と長官級会合開催
(平成31年1月、東京)



インドネシア海上保安機構との協力文書交換
(令和元年6月、東京)

海上保安能力向上支援等の推進

現場型

- ◆ 外国海上保安機関の能力向上支援専従部門 (海上保安庁モバイルコーポレーションチーム: MCT) の発足 (H29.10)・派遣
- ◆ JICA 技術協力プロジェクト (比、馬、尼及びジブチ)
- ◆ ASEAN 諸国の VTS 管制官人材育成支援



フィリピンCGとのGB操船訓練
(後方は日本からの供与船)

受入型

- ◆ 海上保安政策プログラムにおける学術的支援 (1年、修士レベル)
※フィリピン、マレーシア、インドネシア、バトナム、スリランカ、インド、タイの各国海上保安機関から参加
- ◆ JICA 課題別研修 (数週間~1年)



第2回世界海上保安機関長官級会合
フェアウェルレセプション (総理との集合写真)

プレゼンス向上・国際連携強化

- ◆ 巡視船・航空機派遣
- ◆ 巡視船供与 (マレーシアに解放巡視船2隻供与)
- ◆ 海賊対処派遣船・練習船等による戦略的寄港の推進

第2回世界海上保安機関長官級会合について

世界海上保安機関長官級会合とは

地球規模の環境変化とそれに起因する課題に対し、海上保安機関が、地域の枠組を越え、法の支配に基づく海洋秩序の維持など基本的な価値観を共有し、力を結集して取り組むため、世界各国の海上保安機関等の代表が一堂に会する会合を海上保安庁と日本財団との共催により開催

※ これまでの開催状況：平成29年 9月 第1回 世界海上保安機関長官級会合 (於：東京)
平成30年11月 第1回 世界海上保安機関実務者会合 (於：東京)

第2回 世界海上保安機関長官級会合 (於：東京)

- 開催日時：令和元年11月20日、21日
- 参加国等：75か国から84の海上保安機関等
- 会合の概要
 - 海上保安機関等が「the first responders and front-line actors」(※1)として、直面する課題(※2)を克服するためには、共通の行動理念の理解を深め、全世界の海上保安能力を向上させることが重要である旨の認識を共有
 - ※1 海上で「最初に」「最前線」で活動し、平和・治安の安定機能としての役割を担う機関
 - ※2 気候変化、環境に対する影響、IUU (違法・無報告・無規制) 漁業、組織犯罪、過激派テロの脅威、難民の流入 etc.
 - このため、
 - 地球規模の課題に対応するための人材育成に向けた取組の着実
 - 先進的な成功事例及び経験等の情報を共有するためのウェブサイトを作成等を合意
 - 次回は、2020年東京において、実務者会合を開催
- 安倍内閣総理大臣は、フェアウェルレセプションで、「世界各国の海上保安機関の協力体制が盤石なものとなり、世界の海が、ますます『平和で豊かな海』となる、そんな新しい時代を築いてほしい」旨、述べられました。
- 各機関の相互理解及び信頼醸成を促進し、事案対応に係る技術・知見を共有するため、展示訓練を実施



フェアウェルレセプションでの集合写真



挨拶を述べる総理大臣



訓練を視察する各国の長官等

- 我が国周辺海域を巡る状況は一層厳しさを増しており、こうした状況に対し、海上保安庁の「海上法執行能力」、「海洋監視能力」及び「海洋調査能力」の3点の強化を図る必要。
- 平成28年12月21日、「海上保安体制強化に関する関係閣僚会議」を開催。
同会議において、「海上保安体制強化に関する方針」が決定。
具体的には、5つの柱※による海上保安体制の強化を進める。
 - ※ ①尖閣領海警備体制の強化と大規模事案の同時発生に対応できる体制の整備
 - ②広大な我が国周辺海域を監視できる海洋監視体制の強化
 - ③テロ対処や離島・遠方海域における領海警備等の重要事案への対応体制の強化
 - ④我が国の海洋権益を堅守するための海洋調査体制の強化
 - ⑤以上の体制を支える人材育成など基盤整備
- 平成29年12月18日、「海上保安体制強化に関する関係閣僚会議」を開催。
- 平成30年12月18日、「海上保安体制強化に関する関係閣僚会議」を開催。
同会議において、海上保安体制強化に関する方針に基づき、海上保安庁の体制強化を引き続き進めることを確認。

【海上保安体制強化に関する関係閣僚会議】

構成員：内閣総理大臣 外務大臣 財務大臣 国土交通大臣 防衛大臣 内閣官房長官



関係閣僚会議の様子 (出典：首相官邸HP)



発言する安倍総理大臣

【安倍総理大臣の発言 (H28.12.21)】

- ・海上保安官の仕事は厳しく、命がけの仕事である
- ・海上保安庁は、海の警察、消防であり、我が国の平和で豊かな海と国民の生命と財産を護り、安全・安心を確保するために、その体制に、一寸の隙も許されない
- ・今後、本方針に従って、継続的に海上保安体制の強化を図り、我が国の平和で豊かな海をしっかりと守っていく

海上保安体制強化に関する方針 5つの柱と主な整備内容

※着手済み又は令和元年度に整備に着手するもの

1 尖閣領海警備体制の強化と大規模事案の同時発生に対応できる体制の整備

- ・中国公船の大型化・武装化等に対応できる巡視船等の整備
- ・大規模事案が同時発生した場合であっても対応できる体制



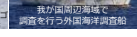
- ヘリコプター搭載型巡視船：4隻
- 大型巡視船：4隻



ヘリコプター搭載型巡視船

2 海洋監視体制の強化

- ・航空機による監視体制に加え、監視拠点の整備等による監視能力の強化
- ・監視情報の集約・分析等に必要な情報通信体制の強化



- 新型ジェット機：3機
- 中型ヘリコプター：1機
- 監視拠点の整備
- 映像伝送機能の強化
- 秘匿通信機能の強化等

新型ジェット機

3 原発等テロ対処・重要事案対応体制の強化

- ・テロ対処等に万全を期すために必要な巡視船による対応体制の強化



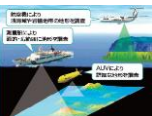
- 大型巡視船：2隻(再掲)



大型巡視船

4 海洋調査体制の強化

- ・他国による大陸棚延長申請等に対し、我が国としても必要な海洋調査体制を強化



- 大型測量船：2隻
- 既存大型測量船の高機能化：2隻
- 自律型海洋観測装置(AOV)の整備
- 中型飛行機(測量機)：1機



大型測量船

5 基盤整備

- ・海上保安業務対応能力の向上を図るための人材の育成、必要となる定員の増員、教育訓練施設の拡充等



- 定員の増員
- 教育訓練施設の拡充
- 小型ヘリコプター(練習機)：1機
- 小型飛行機(練習機)：5機

「海上保安体制強化に関する方針」に基づく体制の強化等

平成28年12月に決定された「海上保安体制強化に関する方針」に基づく体制整備等を着実に推進

「方針」に基づく体制整備の概要（要求額：580億円）※燃料費・修繕費等除く

尖閣領海警備体制等の強化



（総トン数 約6,000トン・全長 約140メートル）
（総トン数 約3,500トン・全長 約120メートル）

ヘリコプター搭載型巡視船（PLH型・増強）2隻

大型巡視船（PL型・増強）

海洋監視体制の強化



（イメージ）

新型ジェット機（増強）

映像伝送機能等の強化

大型無人航空機の国内飛行実証

原発等テロ対処等の強化



（総トン数 約1,500トン・全長 約100メートル）

大型巡視船（PL型・増強）

基盤整備

■定員要求 ⇒ 448人



（イメージ）

教育訓練施設の拡充

治安・救難・防災対策の充実・強化の概要

- ①大型巡視船等の高機能代替等
- ②離島・遠方海域における拠点機能の強化
- ③装備資器材等の充実・強化
- ④法執行業務体制等の充実強化



（総トン数 約650トン・全長 約72メートル）






中型巡視船（PM型・代替）








（総トン数 約25トン）

小型巡視艇（CL20m型・代替）

「海上保安体制強化に関する方針」に基づく大型巡視船等の整備

	予算措置済	令和2年度 要求	整備計画（イメージ）									
			H28D	H29D	H30D	R1D	R2D	R3D	R4D	R5D		
【ヘリコプター搭載型巡視船・PLH型】  （総トン数 約6,500トン、全長 約150m、ヘリ1機搭載）	3隻	—	「れいめい」									
【ヘリコプター搭載型巡視船・PLH型】  （総トン数 約6,000トン、全長 約140m、ヘリ2機搭載）	1隻	2隻	「しゅんこう」									
【大型巡視船・PL型】  （総トン数 約3,500トン、全長 約120m、ヘリ甲板あり）	2隻	1隻	「みやこ」									
【大型巡視船・PL型】  （総トン数 約1,500トン、全長 約100m、ヘリ甲板あり）	2隻	1隻	「つるが」									
【大型測量船・HL型】  （総トン数 約4,000トン、全長 約100m）	2隻	—	「平洋」									
合計（PLH/PL/HL）	10隻 (4/4/2)	4隻 (2/2/0)	—	—	—	4隻 (2/1/1)	4隻 (1/2/1)	1隻 (1/0/0)	2隻 (0/2/0)	3隻 (2/1/0)		
保有隻数の推移 （体制強化以外を含む）	大型巡視船 （PLH/PL）	H25D 54 (14/40)	H26D	H27D	H28D 62 (14/48)	H29D	H30D	R1D 66 (17/49)	R2D 69 (18/51)	R3D 70 (19/51)	R4D 72 (19/53)	R5D 75 (21/54)
	大型測量船					2						

「海上保安体制強化に関する方針」に基づく航空機の整備

	予算措置済	令和2年度 要求	整備計画 (イメージ)									
			H28D	H29D	H30D	R1D	R2D	R3D	R4D	R5D		
【新型ジェット機】  (イメージ)	—	1機										
【新型ジェット機】  (イメージ)	3機	—										
【中型飛行機 (測量機)】  (イメージ)	1機	—										
【中型ヘリコプター】  (イメージ)	1機	—										
【PLH型巡視船搭載機】  (イメージ)	5機	—	—	—	—	3機	1機	1機	—	—		
合計	10機	1機	—	—	—	4機	2機	3機	1機	1機		

保有機数の 推移 (体制強化 以外を含む)	飛行機	LAJ/MAJ MA/SA	H25D		H26D		H27D		H28D		H29D		H30D		R1D		R2D		R3D		R4D		R5D	
			27	4/0	26	4/0	26	4/0	26	4/0	31	4/0	31	4/0	33	2/4	34	2/4	35	2/5	36	2/6	37	3/6
			27	4/0	26	4/0	26	4/0	26	4/0	31	4/0	31	4/0	33	2/4	34	2/4	35	2/5	36	2/6	37	3/6
			22/1		22/0		22/0		22/0		22/5		22/5		22/5		23/5		23/5		23/5		23/5	
	回転翼	MH/SH	48	45/3	48	45/3	48	45/3	48	45/3	52	45/7	49	45/4	52	48/4	53	49/4	55	51/4	55	51/4	55	51/4
	合計		75		74		74		74		83		80		85		87		90		91		92	

東京オリンピック・パラリンピック海上警備について

2020年東京オリンピック・パラリンピック競技大会 スケジュール

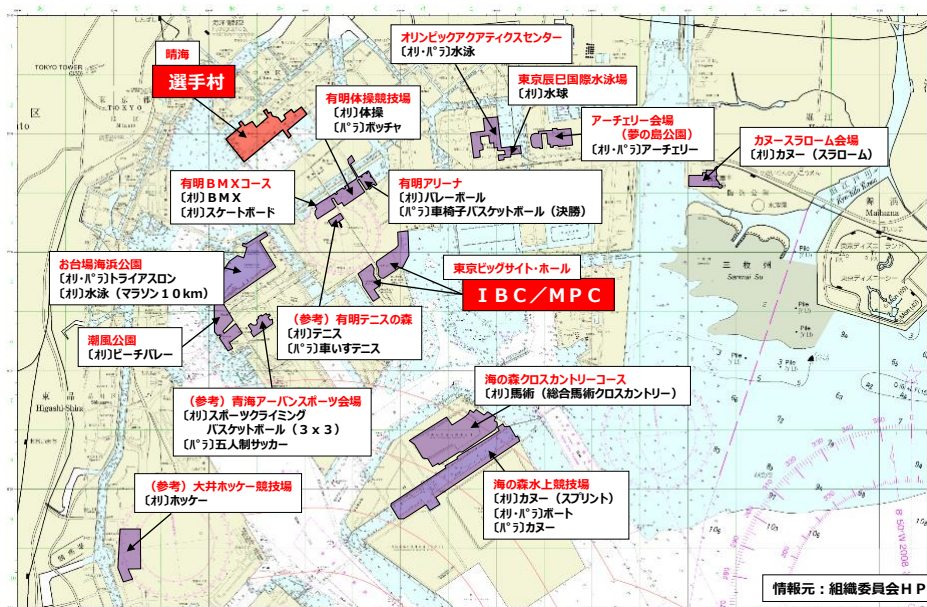
全体スケジュール					
2020年	4月...	7月	8月	9月	
	3月26日~		24日~	~9日	25日~ ~6日
	121日間 聖火リレー		17日間 開会		13日間 開会
選手村開村	8日~選手村プレオープン	14日~選手村開村	30日間	~12日選手村閉村	23日間
				選手村開村	選手村閉村

海上・臨海部競技

エリア	競技名 ※下線部：パラ関連	競技画像	TOKYO 2020		TOKYO 2020 PARALYMPIC GAMES	
			7月	8月	9月	9月
東京港	辰巳 ○水泳(7/25~8/8,8/26~9/4) ○水球(7/25~8/9) ○アーチェリー(7/24~8/1,8/28~9/1,9/3~9/5)		7/24~	~8/9		8/26~ ~9/5
	有明 ○パレーホール(7/25~8/9) ○BMX(7/30~8/2) ○スケボ(7/26~27,8/5~6) ○車椅子バスケ(8/27~9/6) ○ホッパ(8/29~9/5) ○体操(7/25~8/4,8/7~8/9)		7/25~	~8/9		8/27~ ~9/6
	台場 ○トライアスロン(7/27~28,8/1,8/29~30) ○水泳(マラソン)(8/5~6) ○ビーチバレー(7/25~8/8)		7/25~	~8/8		8/29~ 8/30
	海の森 ○馬術(8/2) ○カヌー(8/3~8/8,9/3~9/5) ○ボート(7/24~7/31,8/28~8/30)		7/24~7/31	8/2 ~ 8/8		9/3~9/5 8/28~8/30
東京港以外	江の島 ○セーリング(7/26~8/5)		7/26~	~8/5		
	釣ヶ島 ○サーフィン(7/26~7/29) ※波の状況によっては8/2まで		7/26~	8/2		

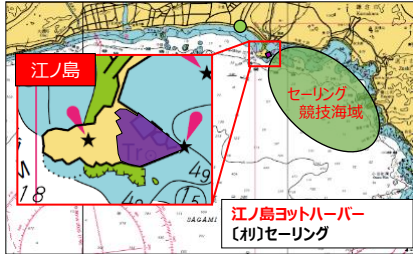
18

2020年東京オリンピック・パラリンピック競技大会 会場図①

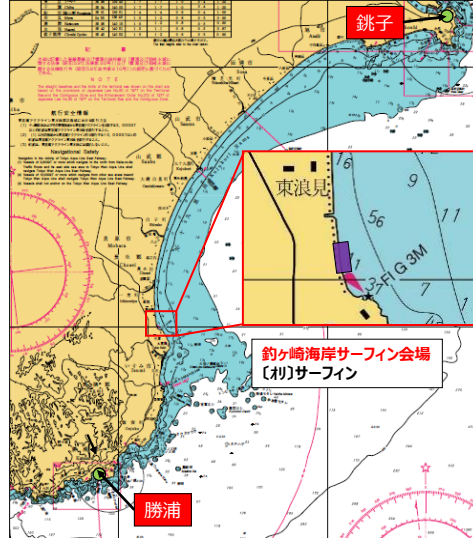


情報元：組織委員会HP

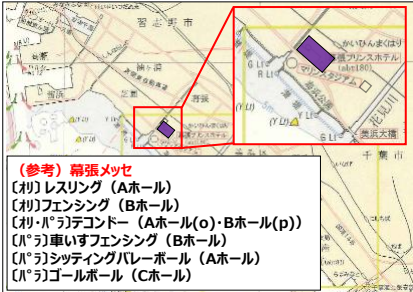
神奈川県藤沢市



千葉県長生郡一宮町



千葉県千葉市



情報元：組織委員会HP

海上保安分野の取組

取組むべき主な課題

	Point1	Point2	Point3
大会の特徴	海上・臨海部に競技会場等が多い	緊迫化する警備情勢中での開催	首都において開催
課題	海上・臨海部の競技が複数存在 ・ 臨海部に競技会場や選手村等存在	ソフトターゲットへのテロの増加 ・ ドローン等の新たな機器の出現	物流経済の拠点となる海域における船舶交通への影響を配慮 ・ 観客、アスリート等が局所的に集まるため被害が拡大するおそれ
必要な対応	海上からのテロ攻撃への対応	新たなテロ脅威への対応	船舶交通の整備、自然災害等への対応、特性に応じた警備体制の検討

主な取組 (5本柱)

～20大阪サミット等、過去の大規模警備の教訓・課題を踏まえつつ、関係機関と連携し、以下の取組を実施中～

1. 海上警備体制の強化

- 競技会場・臨海部重要施設等における警備体制の構築・強化
- 官民連携したテロ未然防止の取組の推進
- 水際対策の強化



2. 海上活動の安全対策の強化

- 競技会場周辺海域における航行安全対策指導
- 小型船舶関連団体等との連携強化、協力体制の確立
- CR活動も視野に入れたマリナーや通航船舶等の実態調査・分析



3. 災害等対応体制の強化

- 災害等対応能力の向上・訓練等の実施
- 関係機関との連携強化の推進



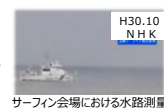
4. 後方支援の強化

- 職員の暑さ対策
- 船艇・航空機への支援



5. 情報収集・分析の強化

- 国内外の情報収集・分析等
- 警備対象海域の詳細データの収集・整理・警備用参考図の作製等



体制強化及び関係機関との連携強化

海上保安庁による体制強化

- オリパラ関連施設（競技会場、選手村等）や臨海部重要施設（重要インフラ施設、旅客ターミナル等）の監視警戒強化
- 海域の特性に応じた警戒要領等の策定（ドローン対策も含む）
- G20で有効であった資機材の活用
- 資機材整備による対処能力の向上



ターミナル等の警戒強化



重要インフラ施設の警戒強化



ウェアラブルカメラ



監視カメラ 船着対策用オゾンブ

資機材の整備（画像はイメージ）

関係機関との連携強化

- 国際船舶・港湾保安法に基づく国際航海船舶に対する厳格な入港規制の実施
- 警察等政府機関、組織委員会との連携強化
- クルーズ船等を対象としたテロ対策訓練、自主警備強化要請



関係機関合同の立入検査



警察等との合同訓練



国交省とのクルーズ船対策

官民一体の連携強化

事業者による対策強化

- 当庁による警備のほか、ソフトターゲットを対象としたテロの未然防止のため、自主警備の要請や官民連携訓練など、官民一体によるテロ対策を推進



事業者に対する資機材取扱い講習



官民連携テロ対策合同訓練



「海上・臨海部テロ対策協議会」の開催

- 東京オリパラ大会を見据えた具体的なテロ対策を検討
- 官民連携した机上訓練を実施した他、事業者によるテロ対策の実効性向上のため、「テロ対策ベストプラクティス集」「ポスター」作成
- 今年度中に実動訓練を予定



海上・臨海部テロ対策ベストプラクティス集（一部）



テロ対策啓発用ポスター（H31.2作成）



机上訓練の様子（H31.2実施）

東京港における海上警備の概要

選手村や競技会場等のオリパラ関連施設が多数存在する東京港内に全国から巡視船艇・航空機等を集結させて万全の警備体制を構築する

海上警備の方針

1 大型巡視船による監視警戒

内容

選手村・競技会場等周辺に大型巡視船を多数着岸させ監視警戒を実施

効果

- ・強いプレゼンス効果
- ・小型艇の拠出拠点



岸壁に着岸する巡視船（イメージ）

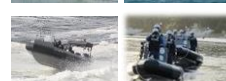
2 小型艇による監視

内容

選手村・競技会場等周辺に小型艇を多数配備させて監視警戒を実施

効果

迅速かつ的確な現場対処



3 航行自粛海域の設定

内容

一般船舶に対して、選手村周辺海域における航行の自粛を依頼

効果

不審船舶の早期特定



※海域は調整中

航行自粛海域
選手村

4 高性能カメラによる機軸

内容

東京港内に多数の高性能カメラを設置し、通航船舶の動静を監視（24時間）
指揮所において映像を確認

効果

不審な船舶等の早期探知



高性能カメラ（イメージ図）

重点ポイント

監視庁との連携体制

◆ 現場対応

船舶勢力による連携した事案対処

◆ 情報共有

- 共通無線の使用
- 共同指揮所の設置



連携訓練の様子（2019.7）



東京港内の海上・臨海部には多数のオリパラ関連施設が存在

○期間

2019年7月～8月のうち、各数日～1週間程度

○検証内容

テストイベントに併せ、本番と同様の警備を実施し課題を抽出

○検証場所（海上・臨海部のオリパラ関連施設）

東京港内【選手村周辺等】

サーフィン競技会場【千葉県釣ヶ崎海岸海域】

セーリング競技会場【神奈川県江の島周辺海域】

東京港内（7/19～25）



巡視船等による監視警戒要領の確認



部隊の配備海域・配備時間等の確認

サーフィン競技会場（7/18～21）

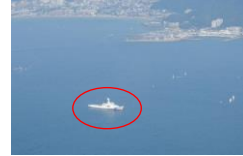


巡視船による監視警戒要領の確認



関係機関合同指揮所における連携体制の確認

セーリング競技会場（8/17～22）



巡視船等による監視警戒要領の確認



周辺海域における水上バイク等に対する協力依頼

※CR活動：Community Relationsの略、行政等が地域住民と良好な関係を築くために行う広報活動のこと

サーフィンテストイベント

○ テストイベントの期間：2019年7月18日～21日



競技会場



警備実施の状況

○ CR活動について

- ⇒ 銚子海上保安部、勝浦海上保安署において、各漁港、マリナー等への積極的かつ集中的なCR活動を実施
- ⇒ 当庁HPへのリーフレット掲載、水路通報・海の安全情報による周知等を実施



サーフィンテストイベント用リーフレット



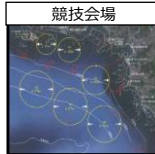
海域利用者へのCR活動



安全講習会の実施

セーリングテストイベント

○ テストイベントの期間：2019年8月17日～22日



競技会場



警備実施の状況

○ CR活動について

- ⇒ 横須賀海上保安部、湘南海上保安署において、水上オートバイに対する指導、各海水浴場、マリナー等への積極的かつ継続的なCR活動を実施
- ⇒ 当庁HPへのリーフレット掲載、水路通報・海の安全情報による周知の他、水上オートバイ専門誌、インターネットサイト、新聞等のメディアを活用した情報展開も実施



セーリングテストイベント用リーフレット



ヨートンに対する安全指導



インターネットサイト「Boarters」PWC専門誌「HOT WATER SPORTS MAGAZINE」への掲載

※2020 Port of Tokyo (代表理事：一社お台場海づくり協議会)
 東京港内舟運事業者の自主的な取り組み
 東京海上保安部等支援の下、自主航行ルールを検討
 ※当庁から第三管区海上保安本部、東京海上保安部職員が参加
 ※官側から警視庁、東京消防庁、関東運輸局等も参加

構成メンバー：33団体52名



海域利用者へのCR活動



工事用船舶運航管理者等への安全講習会

(案) 資料4
**東京オリンピック・パラリンピック
 期間における自主航行ルールについて**
 ～2020 Port of Tokyo 航行安全推進プロジェクト～

東京港内自主航行ルール設定海域全体図

対象期間
 2020年7月14日から9月6日までの間
 (選手村稼働から閉村までの間)
 【対象となる船舶】
 原則、全ての船舶

航行規制AP+5.5m
 航行規制AP+5.6m
 航行規制AP+5.4m

＜自主航行ルールとは＞
 複雑に運河が交差し、多数の船舶が行き交う東京港において、船舶(特に小型船舶)の輻輳に起因する事故を未然に防止するため、海域利用者が協議し、東京オリンピック・パラリンピックの開催期間中における航行ルールを自主的に定めたものです。

2020 Port of Tokyo
 東京港内自主航行ルール

- 実施日
2019年8月5日
- 参加機関
第三管区海上保安本部、警視庁、東京消防庁、(公財)東京都公園協会、東京都港湾局
- 内容
参加機関が相互の連携等を確認し、より一層の連携強化・事案対処能力の向上を図ることを目的に、選手村が設置される晴海ふ頭前面海域において合同訓練を実施。

追跡捕捉訓練

選手村に接近する船舶を警視庁警備艇と連携して捕捉

流出油被害拡大防止訓練

競技会場周辺で流出した油を関係機関と連携して防除措置

水上バスでの不審者制圧訓練

競技会場付近を航行する水上バスに乗船した刃物を持った不審者を制圧

オリバラ期間中も災害発生のおそれ

自然災害（地震・豪雨・台風等）



○自然災害発生時の対応例
捜索救助、孤立者救助、人員・物資輸送、給水支援、関係機関・地方自治体への支援等

事故災害（油等流出）



○油等流出時の対応例
オイルフェンス展開、油回収等

地震



緊急災害対策本部事務局運営訓練 津波対策訓練

○ 関係機関が実施する各種訓練に参加し連携を強化

- ・【内閣府主催】
首都直下地震・南海トラフ地震を想定した緊急災害対策本部事務局運営訓練
- ・【大会組織委員会主催】
会場別避難図上訓練
- ・【東京都主催】
安全・安心推進会議図上訓練（災害対応、オブザーバー参加）
- ・【神奈川県主催】
大正型関東地震（津波7.5m）を想定した津波対策訓練 等

○ 今後、大会組織委員会が作成する会場ごとの避難計画を踏まえ、自然災害発生時の対応について検討を推進

台風



委員会の様子 クルーズ船

台風接近時、東京湾内は非常に混雑する状況である中、更に多数のクルーズ船やホテルシップが集中することとなるため、官学民による委員会において、これら船舶に対する事故防止対策を検討。

○ 委員会における事故防止対策（案）

- ・ 原則として湾外退避
- ・ 湾外退避出来ない場合における湾内避難のルールを策定
- ・ 避難に関する調整スキーム構築 等

油等流出



臨海部に複数の競技会場が存在していることから、臨海部又は船舶から油等が流出した場合には、普段に増して迅速な対応が求められる。

新型充気式オイルフェンス

○ 新型の小型充気式オイルフェンス・油回収装置等の新型油除資器材の導入を推進

○ 流出油事故への対応能力向上を図るため、防除資器材の取扱訓練や研修を強力に推進

海上・臨海部テロ対策協議会

海上・臨海部テロ対策協議会が出来るまで

- ソフトターゲットを対象としたテロを未然に防止するためには**官民一体となったテロ対策**が必要
- 平成28年に業界団体が参画する「海上・臨海部テロ対策に関するスタディグループ」設置

平成29年度の取組【計3回】

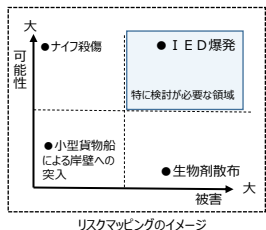
- 平成29年度には構成員を拡大し「海上・臨海部テロ対策協議会」へ発展改組。オリバラを念頭に、具体的な危険を想定のもと、官民一体となったテロ対策について議論、検討を実施
- 事業者によるテロ対策の実効性向上を目的とした「海上・臨海部テロ対策ベストプラクティス集」を策定



H30年度の取組み【計5回】

海上・臨海部において発生が想定される**具体的なテロ事案を想定の上、研修及び訓練シナリオの作成**を行い、来年度以降の**事業者によるテロ対応策の策定や訓練**が実効性の高いものとなるよう取組を実施中。

オリバラ時に想定されるテロの検討



⇒ 検討の結果、**爆発物・生物剤・化学剤テロ**等に対する懸念が示された

想定されたテロに基づき机上訓練を実施など

各種勉強会を実施（計4分野）

- 船体構造 ○ B C テロ ○ 爆発物
- 爆発・銃撃後の初動救護措置



講師による講義の様子

官民連携の机上訓練を実施

- 上記研修を踏まえ、官民連携した**机上訓練を実施**



机上訓練の様子

テロ対策啓発用ポスター作成

- 業界全体でテロ対策に取組む姿勢のアピール等のため「テロ対策啓発用ポスター」作成



「テロ対策啓発用ポスター」

【参画団体等】

座長：日本大学危機管理学部 河本教授
 業界団体等：（一社）日本外航客船協会、（一社）日本港運協会、（一社）日本港湾タグ事業協会、（一社）日本船主協会、（一社）日本長距離フェリー協会、（一社）日本旅客船協会、（五十音順） 外航船代理店業協会、（公財）海上保安協会、外国船船協会、（公社）日本港湾協会、日本船舶代理店協会、日本内航連合組合連合会、日本水先人連合会
 関係省庁：国交省大臣官房危機管理室、港湾局海岸・防災課危機管理室、海事局安全政策課危機管理室、海上保安庁、警察庁（オブザーバー）、法務省入国管理局（オブザーバー）、財務省関税局（オブザーバー）

「海上・臨海部テロ対策協議会」における議論・検討を踏まえ、テロ対策啓発用ポスター（2種類）を作成
 (テロ対策を研究対象の一環としている日本大学危機管理学部学生により、写真撮影～企画、デザインの全てを担当)



デザイン1



デザイン2

資料3-2: 「海上保安を巡る情勢と東京
オリンピック・パラリンピック
海上警備について」

奥島 高弘

海上保安庁 海上保安監

～ 東京港内において船舶の航行自粛等のご協力をお願いいたします ～

2020年東京オリンピック・パラリンピック競技大会開催に伴い、第三管区海上保安本部では、海上の安全を確保するため、東京港内の臨海部大会関連施設の周辺海域に「航行自粛海域」及び「停留自粛海域」を設定しますので、ご理解・ご協力をお願いいたします。

